

Утвержден  
протоколом заседания  
Общественного совета при  
Министерстве сельского хозяйства и  
продовольствия Смоленской области  
от «15» января 2024 года

Доклад об антимонопольном комплаенсе  
в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области  
за 2023 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Губернатора Смоленской области от 06.02.2019 № 107-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Смоленской области» в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области (далее – Министерство) разработано Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Министерстве, утвержденное приказом министра сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области от 15.11.2023 № 0056, которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве (далее – Положение).

Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве возлагается на Общественный совет при Министерстве.

Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет министр сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

В рамках проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве осуществлен сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за последние 3 года, включая информацию о нарушении, позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах на недопущение повторения нарушения.

По результатам проведенной работы установлено, что УФАС по Смоленской области не выявлено нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за период с 2021 по 2023 годы.

В целях проведения анализа нормативных правовых актов, разработанных Министерством на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Министерства) в разделе «Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей» в подразделе «Субсидии»

<https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/podderzhka-selskohozyajstvennyh-tovaroproizvoditelej/subsidii/> размещались действующие

нормативные правовые акты Смоленской области, разработанные Министерством в 2023 году, связанные с предоставлением субсидий (грантов).

Рассмотрение дел по вопросам нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в разработанных Министерством нормативных правовых актах в судебных инстанциях не осуществлялось.

Проекты нормативных правовых актов, разработанные Министерством в 2023 году, до их принятия и подписания размещались на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <http://regulation.admin-smolensk.ru/>.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства установлено их соответствие антимонопольному законодательству.

С целью недопущения нарушений в деятельности Министерства на постоянной основе осуществляется мониторинг изменений федерального и регионального законодательства, в том числе антимонопольного законодательства, информация о которых доводилась до структурных подразделений Министерства.

На основе проведенной оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве утверждена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год от 20.01.2023 (далее – карта рисков), в которой описаны виды рисков, причины их возникновения, мероприятия по их минимизации. Карта рисков размещена на сайте Министерства в разделе «Общая информация» в подразделе «Антимонопольный комплаенс» по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/obshiaia-informac/antimonopolnyj-komplaens/>.

В целях снижения комплаенс-рисков разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков антимонопольного комплаенса на 2023 год, утвержденный 20.01.2023 (далее также - дорожная карта). Дорожная карта размещена на сайте Министерства по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/obshiaia-informac/antimonopolnyj-komplaens/g2023/>.

В 2023 году в целях минимизации и недопущения нарушений антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия по снижению комплаенс рисков:

- 1) осуществлено ознакомление вновь принятых государственных гражданских служащих с вышеуказанными документами, а также с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области, утвержденного приказом от 15.11.2023 № 0056, и действовавшим до переименования Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Департаменте Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, утвержденного приказом от 14.02.2019 № 0017 и внесенными в него приказом от 30.12.2021 № 0332 изменениями;

2) усилен внутренний контроль за проведением разработчиками проектов нормативных правовых актов оценки соответствия их положений требованиям антимонопольного законодательства;

3) продолжено размещение нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством, на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <http://regulation.admin-smolensk.ru/>.

- уполномоченными подразделениями Министерства в процессе осуществления подготовки проектов нормативных правовых актов проводятся рабочие совещания по вопросам, связанным с недопущением ограничения конкуренции и т.п.;

4) в рамках мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков в сфере осуществления закупок усилен внутренний контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, а именно:

- качеством проработки описания объекта закупки,  
- соблюдением должностными лицами, ответственными за обеспечение закупок положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

- за своевременностью размещения извещений об осуществлении закупки в ЕИС и в модуле «Малые закупки» автоматизированной информационной системы государственных закупок Смоленской области,

- гражданские служащие самостоятельно поддерживают уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей в сфере осуществления закупок,

- также, повышение квалификации гражданских служащих обеспечивается в соответствии с требованиями законодательства в сфере закупок;

5) повышен внутренний контроль руководителей структурных подразделений Министерства за надлежащим исполнением должностных обязанностей гражданскими служащими;

б) осуществляется внутренний контроль за соблюдением гражданскими служащими сроков подготовки ответов на обращения физических и юридических лиц.

По состоянию на 01.01.2024 мероприятия плана выполнены в полном объеме.

В целях осуществления внутреннего контроля, в процессе которого происходит оценка качества работы системы управления рисками нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве разработаны ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2023 год, утвержденные 20.01.2023, размещенные на сайте Министерства по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/obshiaa-informac/antimonopolnyj-komplaens/g2023/>.

В структурных подразделениях Министерства организована работа по их достижению:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя в 2023 году	
		Целевое	Фактическое
1.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2021 годом)	1	1
2.	Доля проектов нормативных правовых актов, разработанных Министерством, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	1	1
3.	Доля нормативных правовых актов, разработанных Министерством, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	1	1
4.	Доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	1	1

В анализируемый период рассмотрения дел по нарушениям антимонопольного законодательства Министерством и его должностными лицами в УФАС по Смоленской области и судебных инстанциях не осуществлялось. Предписания (предостережения, предупреждения) за анализируемый период не выдавались.

В целях достижения ключевых показателей, указанных в пунктах 2-3 проекты нормативных правовых актов устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, постоянно направлялись для проведения оценки регулирующего воздействия в Министерство экономического развития Смоленской области (до переименования Департамент экономического развития Смоленской области).

Кроме того, указанные проекты также направлялись в органы прокуратуры и юстиции на предмет их соответствия нормам федерального законодательства. Принятые нормативные правовые акты, как указано выше, размещались на сайте Министерства.

В 2023 году нарушений антимонопольного законодательства допущено не было.