

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от « ____ » _____ 2022 г.
№ _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в приложение № 7 к Государственной программе
эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного
назначения и развития мелиоративного комплекса Российской
Федерации**

Приложение № 7 к Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:

«Приложение № 7
к Государственной программе
эффективного вовлечения в оборот
земель сельскохозяйственного
назначения и развития мелиоративного
комплекса Российской Федерации

**ПРАВИЛА
предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета
бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку проектов
межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ**

1. Настоящие Правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации федерального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее соответственно – субсидия, Государственная программа) в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на финансовое обеспечение расходов текущего

финансового года и (или) возмещение расходов, произведенных в году, предшествующему текущему финансовому году, на реализацию мероприятий, связанных:

с подготовкой проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет не востребованных земельных долей, находящихся на момент подготовки проектов межевания в собственности муниципальных образований;

с проведением кадастровых работ с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений, в отношении:

земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена и в отношении которых органы власти субъектов Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления получают право распоряжения ими после постановки земельных участков на государственный кадастровый учет;

земельных участков, выделяемых в счет не востребованных земельных долей, находящихся на момент проведения кадастровых работ в собственности муниципальных образований.

Предоставление и распределение субсидий осуществляется в отношении заявок субъектов Российской Федерации, прошедших отбор в соответствии с порядком и критериями отбора, установленными Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее - заявка).

2. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства сельского хозяйства Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета, на предоставление субсидии на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил.

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на финансовое обеспечение и (или) возмещение расходов, произведенных из бюджетов муниципальных образований находящихся на территории субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, городских, сельских поселений, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов, муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил.

3. Для целей настоящих Правил понятие «экономическое обоснование вовлечения в оборот дополнительных площадей земель сельскохозяйственного назначения» означает документ, содержащий экономическое обоснование объема площадей земель сельскохозяйственного

назначения, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, с указанием отрасли сельского хозяйства, в рамках которой предусмотрено производство продукции для достижения показателей, определенных отраслевыми документами планирования, и вида продукции.

4. Отбор заявок, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил, осуществляется сформированной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации комиссией (далее – комиссия) на основании результатов анализа экономических обоснований вовлечения в оборот дополнительных площадей земель сельскохозяйственного назначения.

Состав документов, представляемых на отбор одновременно с заявкой, а также форма и срок представления заявок устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, в том числе с привлечением подведомственных ему федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляет мониторинг реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих правил, и последующего предоставления земельного участка для сельскохозяйственного производства, которое должно осуществляться не менее 5 лет с момента предоставления земельного участка.

5. Уровень софинансирования расходных обязательств бюджета субъекта Российской Федерации из федерального бюджета определяется в соглашении между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии (далее - соглашение) в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее - Правила формирования субсидий), но не более предельного уровня софинансирования, определенного в соответствии с пунктом 13 Правил формирования субсидий.

6. Предоставление средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в целях софинансирования реализации мероприятий, в отношении заявок, не прошедших отбор, не допускается.

7. Повторное предоставление субсидии из федерального бюджета, на одни и те же мероприятия, указанные в пункте 1 настоящих Правил, в отношении одних и тех же земельных участков, не допускается.

8. Субсидии предоставляются бюджету субъекта Российской Федерации при соблюдении следующих условий:

а) наличие правовых актов субъекта Российской Федерации, утверждающих перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения;

в) заключение соглашения в соответствии с пунктом 10 Правил формирования субсидий.

9. Критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии является наличие заявок субъектов Российской Федерации, прошедших отбор в соответствии с пунктом 1 настоящих Правил.

10. При предоставлении средств из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, источником финансового обеспечения которых является субсидия, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований на цели, предусмотренные пунктом 1 настоящих Правил, должны предусматривать обязательство муниципального образования обеспечить не позднее года, следующего за годом проведения мероприятий, указанных в пункте 1 настоящих Правил, предоставление земельного участка, в отношении которого реализованы мероприятия, предусмотренные пунктом 1 настоящих Правил, для сельскохозяйственного производства, которое должно осуществляться не менее 5 лет с момента предоставления земельного участка, а также ответственность за невыполнение указанного обязательства.

11. Для предоставления субсидии высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации направляет в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации письменное обращение (в произвольной форме) о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил (далее - обращение субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета), содержащее размер субсидии из федерального бюджета с разбивкой по направлениям результатов использования субсидии, предусмотренных пунктами 22 и 23 настоящих Правил, а также обязательство субъекта Российской Федерации обеспечить соответствие значений результатов использования субсидии, фактически достигнутых в рамках реализации мероприятий, значениям результатов использования субсидии, установленным соглашением.

12. Размер субсидии на соответствующий финансовый год, определяемый в соответствии с обращением субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета, не может превышать предельный размер субсидии, рассчитанный в соответствии с пунктами 13 – 17 настоящих Правил.

13. Предельный размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, в целях реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил (W_i), определяется по формуле:

$$W_i = W_{\text{меж}i} + W_{\text{кад}i},$$

где:

$W_{\text{меж}i}$ - предельный размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящих Правил;

$W_{\text{кад}i}$ - предельный размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил.

14. Предельный размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящих Правил ($W_{\text{меж}i}$), определяется по формуле:

$$W_{\text{меж}i} = V_i \times \frac{M_i \times \frac{Y_i}{100}}{\sum_{i=1}^n (M_i \times \frac{Y_i}{100})},$$

где:

V_i - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на предоставление субсидии в целях реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил;

M_i - показатель, характеризующий удельный вес результатов использования субсидии по i -му субъекту Российской Федерации в целях реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил, в общем объеме результатов использования субсидий по субъектам Российской Федерации;

Y_i - предельный уровень софинансирования расходного обязательства i -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год (в процентах), определяемый в соответствии с пунктом 13 Правил формирования субсидий;

n - количество субъектов Российской Федерации, соответствующих критерию, указанному в пункте 9 настоящих Правил, направивших обращение субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

15. Предельный размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил ($W_{\text{кад } i}$), определяется по формуле:

$$W_{\text{кад } i} = V_i \times \frac{K_i \times \frac{Y_i}{100}}{\sum_{i=1}^n (K_i \times \frac{Y_i}{100})}$$

V_i - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на предоставление субсидии в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил;

K_i - показатель, характеризующий удельный вес результатов использования субсидии по i -му субъекту Российской Федерации в целях реализации мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящих Правил, в общем объеме результатов использования субсидий по субъектам Российской Федерации.

16. Показатель, характеризующий удельный вес значения результата использования субсидии по i -му субъекту Российской Федерации в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящих Правил, в общем объеме результатов использования субсидии по субъектам Российской Федерации (M_i), определяется по формуле;

$$M_i = S_{\text{меж } i} / \sum_{i=1}^n S_{\text{меж } i}$$

где:

$S_{\text{меж } i}$ - площадь земельных участков в i -м субъекте Российской Федерации, отобранных в соответствии с пунктом 1 настоящих Правил, в отношении мероприятий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящих Правил, (тыс. гектаров);

$i = 1, \dots, n$, n - число субъектов Российской Федерации, соответствующих критерию, указанному в пункте 9 настоящих Правил, направивших обращение субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

17. Показатель, характеризующий удельный вес значения результата использования субсидии по i -му субъекту Российской Федерации в целях реализации мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил, в общем объеме результатов использования субсидии по субъектам Российской Федерации (K_i), определяется по формуле:

$$K_i = S_{\text{кад}i} / \sum_{i=1}^n S_{\text{кад}i},$$

где:

$S_{\text{кад}i}$ - площадь земельных участков в i -м субъекте Российской Федерации, отобранных в соответствии с пунктом 1 настоящих Правил, в отношении мероприятий, предусмотренных абзацами третьим - пятым пункта 1 настоящих Правил, (тыс. гектаров).

18. В случае увеличения в текущем финансовом году бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий определение размера субсидии осуществляется в соответствии с пунктами 12 - 17 настоящих Правил, с учетом увеличения значений результатов использования субсидий, предусмотренных пунктами 22 и 23 настоящих Правил.

19. В случае отсутствия у субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году потребности в субсидиях неостребованные бюджетные ассигнования на предоставление субсидии перераспределяются между другими субъектами Российской Федерации, имеющими право на получение субсидий в соответствии с настоящими Правилами, на основании письменных обращений высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Перераспределение субсидий осуществляется в соответствии с пунктами 12 - 17 настоящих Правил и абзацем первым настоящего пункта.

20. Субсидии предоставляются на основании соглашений, подготавливаемых (формируемых) и заключаемых с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» по типовой форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, предусматривающей, в том числе обязательство субъекта Российской Федерации обеспечить не позднее года, следующего за годом проведения мероприятий, указанных в пункте 1 настоящих Правил, предоставление

земельного участка в отношении которого реализованы мероприятия, предусмотренные пунктом 1 настоящих Правил, для сельскохозяйственного производства, которое должно осуществляться не менее 5 лет с момента предоставления земельного участка.

В случае, если субъектом Российской Федерации допущено нарушение обязательства по предоставлению земельного участка, в отношении которого реализованы мероприятия, предусмотренные пунктом 1 настоящих Правил, для сельскохозяйственного производства, и в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, указанные нарушения не устранены, субъект Российской Федерации обязуется возратить в доход федерального бюджета сумму субсидии, предоставленной на реализацию мероприятий по указанному земельному участку. Указанная сумма подлежит возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в доход федерального бюджета в течение 30 дней со дня получения субъектом Российской Федерации соответствующего требования, направленного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

21. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на единые счета бюджетов, открытые финансовым органам субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства.

22. Результатом использования субсидии по мероприятию, указанному в абзаце втором пункта 1 настоящих Правил, является – подготовлены проекты межевания земельных участков, выделяемых в счет не востребуемых земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований (тыс. гектаров).

23. Результатом использования субсидии по мероприятиям, указанным в абзацах третьем - пятом пункта 1 настоящих Правил, является – осуществлен государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, из состава земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков, выделяемых в счет не востребуемых земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований (тыс. гектаров).

24. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании сравнения значений результатов использования субсидии, установленных соглашением, и фактически достигнутых субъектами Российской Федерации по итогам отчетного года значений результатов, указанных в пунктах 22 и 23 настоящих Правил.

25. Возврат средств субъектами Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, связанных с достижением значений результатов использования субсидий, включая порядок расчета

размера средств, подлежащих возврату, сроки возврата и основания для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности за нарушение указанных обязательств, осуществляется в соответствии с пунктами 16 - 18, 20 Правил формирования субсидий.

26. Субъект Российской Федерации обеспечивает полноту и достоверность сведений, представляемых в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

27. Органы власти субъектов Российской Федерации представляют в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации следующие документы:

а) отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии (в случае перечисления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта на финансовое обеспечение затрат), а также отчет о достижении значений результатов использования субсидии, по формам и в сроки, установленные соглашением;

б) отчет органов власти субъектов Российской Федерации по результатам текущего года, а также года, следующего за годом получения субсидии, о факте распоряжения земельными участками в целях их предоставления для сельскохозяйственного производства, в отношении которых были реализованы мероприятия, предусмотренные пунктом 1 настоящих Правил, - по форме и в срок, которые устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

28. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в приложение № 7
к Государственной программе эффективного вовлечения в оборот
земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного
комплекса Российской Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение № 7 к Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (далее соответственно – проект постановления, Государственная программа) подготовлен в целях реализации Федерального закона от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ), а также совершенствования нормативно-правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, связанных:

с подготовкой проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет не востребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований;

с проведением кадастровых работ с внесением сведений в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках, в отношении:

земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена и в отношении которых органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления получают право распоряжения ими после постановки земельных участков на государственный кадастровый учет;

земельных участков, выделяемых в счет не востребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований.

Проект постановления подготовлен в соответствии с предложениями субъектов Российской Федерации и предусматривает как предоставление межбюджетных трансфертов стимулирующего характера, так и компенсационного для субъектов Российской Федерации реализовавших, указанные мероприятия в году, предшествующему текущему финансовому году.

Применение смешанного вида государственной поддержки позволит обеспечить реализацию мероприятий и вовлечение востребованных земельных участков в сельскохозяйственный оборот для сельскохозяйственного производства, а также обеспечит бюджеты субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) дополнительным

объёмом средств, предоставленных на возмещение ранее понесенных затрат, для финансового обеспечения мероприятий по оформлению земельных участков, в отношении которых сельхозтовороизводители не заинтересованы в ведении на них сельскохозяйственного производств.

Данный подход позволит решить вопрос вовлечения в оборот не востребуемых земельных долей, в том числе путем софинансирования мероприятий по межеванию и кадастровым работам, связанным с установлением границ земельных участков в счет соответствующих долей (п. 2 Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 10.04.2020 № ВА-П11-21пр).

Проектом постановления уточнены формулировки о реализации мероприятий в рамках федерального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения».

Также проектом постановления уточнены критерии отбора субъектов Российской Федерации, предусмотрено обращение субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета в отношении земельных участков, прошедших отбор, содержащее размер субсидии из федерального бюджета по направлениям результатов, а также письменное обязательство субъекта Российской Федерации по достижению, запланированных результатов.

Кроме того, проектом постановления, уточнены требования к нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации устанавливающим цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств текущего финансового года и (или) года, предшествующего текущему финансовому году, на реализацию мероприятий.

В связи с тем, что работа по проведению кадастровых работ проходит в четыре этапа, выполнение работ и предоставление земельного участка в сельскохозяйственное использование за один календарный год влечет возникновение рисков не достижения запланированных результатов и освоение средств федерального бюджета в текущем финансовом году, в связи с чем, проектом постановления, предусмотрено обязательство муниципального образования о передаче в сельскохозяйственный оборот земельного участка, не позднее года следующего за годом проведения мероприятий, а также ответственность за нарушение указанного обязательства.

Проектом постановления уточнены формулировки результатов использования субсидии в целях их приведения в соответствие с паспортом федерального проекта.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не потребует внесения изменений в иные акты Правительства Российской Федерации.

В процессе разработки проекта постановления проведен анализ правоприменительной практики в рамках реализации соответствующей меры

государственной поддержки, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

Проект постановления соответствует положениям пункта 6 Протокола о мерах государственной поддержки сельского хозяйства, приведенного в приложении № 29 к Договору о Евразийском экономическом союзе, подписанному в г. Астане 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект постановления направлен на достижение целей Государственной программы и не окажет влияния на достижение целей иных государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования).

Проект постановления не содержит норм, касающихся соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствий их несоблюдения.

Предлагаемые проектом постановления решения не повлекут за собой изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

Принятие проекта постановления не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не повлечет увеличение расходов федерального бюджета Российской Федерации иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.