

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ

парламентских слушаний на тему:

**«Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание
экспорта сельскохозяйственной продукции:
правовые аспекты»**

«15» апреля 2019 г.

Малый Зал Государственной Думы
11 часов 00 минут

ПРЕЗИДИУМ	
КАШИН Владимир Иванович	Председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
ЛУТ Оксана Николаевна	заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации
ЛЕБЕДЕВ Иван Вячеславович	Статс-секретарь – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации
ЛИСОВСКИЙ Сергей Федорович	Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
ХАРИТОНОВ Николай Михайлович	Председатель Комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока
ДАНКВЕРТ Сергей Алексеевич	Руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)
БУТУСОВ Дмитрий Владимирович	Заместитель Председателя Правительства Орловской области по развитию агропромышленного комплекса
КЕРСЕЛЯН Сергей Айкович	Председатель комитета по вопросам аграрной политики и потребительского рынка Московской областной Думы
ПЕТРИКОВ Александр Васильевич	Академик РАН, руководитель ФГБНУ «ВИАПИ им. А.А. Никонова»
УШАЧЕВ Иван Григорьевич	Научный руководитель, академик ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ

ПРОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ	
Доклады: с 11.00 до 11.40	
КАШИН Владимир Иванович	Председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
ЛЕБЕДЕВ Иван Вячеславович	Статс-секретарь – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации
Выступления: с 11.50 до 12.50 <i>(не более 7 минут, очередность устанавливается председательствующим)</i>	
БЛОЦКИЙ Владимир Николаевич	Член Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям
БОЕВА Наталья Дмитриевна	Член Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
БУКАЧАКОВ Родион Борисович	Член Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
БУТУСОВ Дмитрий Владимирович	Заместитель Председателя Правительства Орловской области по развитию агропромышленного комплекса
ВОРОБЬЕВ Олег Викторович	Советник -эксперт Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
ГРОШЕВ Сергей Иванович	Исполнительный директор Ставропольского краевого ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов "РБНА - Агроревсоюз", почетный работник агропромышленного комплекса РФ
ДАНКВЕРТ Сергей Алексеевич	Руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)
ДОННИК Ирина Михайловна	Вице-президент Российской Академии наук, ректор Уральского государственного аграрного университета
ЕЛАЕВ Алексей Александрович	Член Общественной палаты Калининградской области, заместитель председателя Калининградского регионального отделения Ассоциации юристов России
КАЗНАЧЕЕВ Александр Николаевич	Заместитель председателя Московского кредитного банка
КЕРСЕЛЯН Сергей Айкович	Председатель Комитета по вопросам аграрной политики и потребительского рынка Московской областной Думы

ЛИСОВСКИЙ Сергей Федорович	Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
МАРКИН Юрий Викторович	Доктор с/х наук, заместитель генеральный директор по науке ООО НИИ Пробиотиков
НОСЕНКО Сергей Михайлович	Президент Ассоциации предприятий кондитерской промышленности «АСКОНД»
ПАШИН Виталий Львович	Член Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
ПЕТРИКОВ Александр Васильевич	Академик РАН, руководитель ФГБНУ «ВИАПИ им. А.А. Никонова»
СИТНИКОВ Алексей Владимирович	Президент Ассоциации «Теплицы России», Член Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам
СУМАРОКОВ Илья Павлович	Министр сельского хозяйства Иркутской области
ТИМОФЕЕВ Михаил Николаевич	Заместитель министра министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края
УШАЧЕВ Иван Григорьевич	Научный руководитель, академик ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ
ХОМЯКОВ Дмитрий Михайлович	Заведующий кафедрой агроинформатики факультета почвоведения ФГБУ ВО «Московский Государственный Университет имени М.В.Ломоносова»
ЧЕРКАСОВ Кирилл Игоревич	Заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды
Заключительное слово с 12.50 до 13.00	
КАШИН Владимир Иванович, Председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам	



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

Комитет Государственной
Думы по аграрным вопросам

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орников пер., д. 1/11, Москва, 107139
для телеграмм: Москва 84 Минсельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mscx.ru>

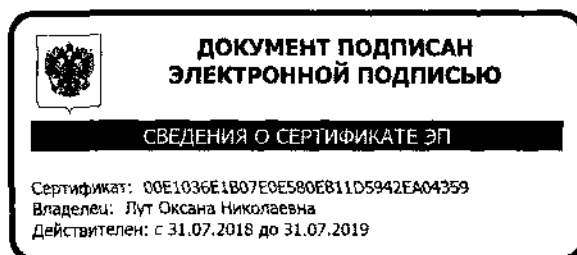
12.04.2019 № ОЛ-18-15/5022

На № _____ от _____

В соответствии с письмом Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам от 21 марта 2019 г. № 3.10-12/112 о проведении парламентских слушаний на тему: «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты» Минсельхоз России направляет запрашиваемые материалы.

Также сообщаем, что в заседании примут участие: Лут Оксана Николаевна – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации, Титов Максим Александрович – директор Департамента регулирования рынков АПК, Бирюкова Анастасия Владимировна – заместитель директора Департамента регулирования рынков АПК.

Приложение: на 5 л.



О.Н. Лут

СПРАВКА

о продовольственной безопасности Российской Федерации и наращивании экспорта сельскохозяйственной продукции

Текущее состояние сельского хозяйства позволило обеспечить продовольственную независимость по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

В настоящее время продукция отечественных производителей стала достаточно конкурентоспособной, а российским агропромышленным комплексом накоплен определенный запас прочности, что способствует его дальнейшему успешному развитию.

С учетом оценки производства сельскохозяйственной продукции в 2018 году индекс среднегодового роста производства в 2016 - 2018 годах составил 102,4%. При этом наблюдался тренд увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции (2018 год по сравнению с 2017 годом – 119,1%).

По оценке Минсельхоза России, в 2018 году достигнуты показатели Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации по зерну (99,4% при пороговом значении не менее 95%), по маслу растительному (81,5% при пороговом значении не менее 80%), по сахару (95,6% при пороговом значении не менее 80%), по мясу и мясопродуктам (92,8% при пороговом значении не менее 85%).

Что касается российского молока и молокопродуктов и картофеля, их удельный вес в общем объеме потребления ниже пороговых значений Доктрины и составил порядка 84,2% (не менее 90%) и 94,9% (не менее 95%) соответственно.

В животноводстве сохраняется положительная динамика производства мяса. В 2018 году произведено 14,9 млн тонн скота и птицы на убой (в живом весе) или 102,5% к 2017 году, в том числе птицы – 6,7 млн тонн (100,7%), свиней – 4,8 млн тонн (105,5%), крупного рогатого скота – 2,8 млн тонн (102,3%).

Рост производства продукции способствовал активизации экспортных поставок мяса птицы и свинины (2018 год относительно уровня 2017 года он составил 112,3% и 120,8% соответственно).

Импорт мяса в Россию, по данным Росстата (с учетом стран Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), в 2018 году по сравнению с 2017 годом сократился на 28,0% и составил 794,7 тыс. тонн.

Удельный вес свинины отечественного производства в общем объеме ресурсов внутреннего рынка составил 97,5%, птицы – 95,7%, говядины – 78,7%.

Реализация государственной политики по увеличению доли товарного молока позволила стабилизировать производство сырого молока, в 2018 году оно составило 30,6 млн тонн или 101,5% к уровню 2017 года, а также увеличить производство в сельскохозяйственных организациях до 16,2 млн тонн (103,6% к 2017 году). Это является следствием принимаемых Правительством Российской Федерации мер государственной поддержки, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, проведение технологической модернизации, совершенствование деятельности в области племенного животноводства.

Объем импорта в Россию основных видов молочной продукции в пересчете на молоко в 2018 году, по данным Росстата (с учетом стран ЕАЭС), снизился по сравнению с 2017 годом на 20,2% и составил 5,7 млн тонн.

В растениеводстве за 2018 год собран урожай зерна в объеме 113,2 млн тонн, что ниже рекордного урожая 2017 года, но превышает среднегодовое производство за предыдущие пять лет (110,8 млн тонн).

Значительно увеличилось производство масличных культур, в том числе подсолнечника 12,8 млн тонн или 121,7% к уровню 2017 года, соевых бобов – 4,0 млн тонн или 111,2%, картофеля – 22,4 млн тонн или 103,2%, плодов и ягод – 3,3 млн тонн или 124,4%.

Производство сахарной свеклы в прошедшем году снизилось и составило 42,1 млн тонн или 81,0% относительно уровня 2017 года.

Производство сахара составило 94,1% от уровня 2017 года или 6,3 млн тонн. Весь сахар был выработан из отечественного сырья. Удельный вес отечественного сахара в общем объеме ресурсов внутреннего рынка в прошедшем году оценивается на уровне 95,6%, что на 1,5 процентных пункта выше, чем в 2017 году и выше установленного Доктриной порогового значения (не менее 80%).

Валовой сбор овощей, по предварительным данным Росстата, в 2018 году составил 13,7 млн тонн, что практически на уровне 2017 года.

По предварительной оценке Минсельхоза России (с учетом стран ЕАЭС), в 2018 году овощей ввезено порядка 2,6 млн тонн, что соответствует уровню 2017 года (2,7 млн тонн).

Во внесезонный период самообеспеченность Российской Федерации овощами защищенного грунта в 2018 году составила 61,5%, или на 9,1 процентных пункта выше, чем в 2017 году (52,4%).

свинины и свиных субпродуктов – на 16,3%; рыбы мороженой – на 7,0%; рыбного филе – на 26,1%; пшеницы – на 32,9%; ячменя – на 16,8%; муки пшеничной – на 26,9%; соевых бобов – в 1,9 раза; семян рапса – в 2,5 раза; соевого масла – на 8,2%; рапсового масла – в 1,6 раза; кондитерских изделий – на 18,2%.

Объемы экспорта зерна в июле-декабре 2018 года составили 29,5 млн тонн, что выше соответствующего периода предыдущего года на 5,9%.

Объем экспорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов, по данным Росстата, за 2018 год составил 2 236,5 тыс. тонн, что на 95,4 тыс. тонн (4,5%) больше уровня 2017 года. В денежном выражении экспорт в 2018 году составил 4294,7 млн долл. США, что на 22,8% больше, чем в 2017 году.

В товарной структуре экспорта Российской Федерации в 2018 году преобладала мороженая рыба (87,5%); ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные (5,7%); филе рыбное и прочее мясо рыб (5,6%); готовая или консервированная рыбная продукция (0,9%).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» необходимо обеспечить к 2024 году достижение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса в 45 млрд долларов США.

Для реализации указанной задачи Минсельхозом России разработан и 14 декабря 2018 года протоколом № 5 проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» утвержден паспорт федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Проект включает мероприятия по четырем основным направлениям:

производство новой товарной массы продукции АПК, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью, путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий;

создание экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры;

устранение торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки;

создание системы продвижения продукции АПК.

Прирост экспорта до 45 млрд долларов США могут обеспечить следующие группы товаров:

продукция масложировой отрасли (+5,4 млрд долларов США к 2024 году);

продукция пищевой и перерабатывающей промышленности (+5,2 млрд долларов США к 2024 году);

Отмечается интенсивное развитие тепличного овощеводства. По итогам 2018 года получено порядка 1,1 млн тонн тепличных овощей, или 112,0% к уровню 2017 года (0,9 млн тонн).

По предварительной информации субъектов Российской Федерации и Ассоциации «Теплицы России», в 2018 году ввод новых и модернизированных теплиц составил более 350 га.

Одним из направлений импортозамещения является развитие агрологистической инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

В настоящее время функционируют шесть крупных оптово-распределительных центров (далее – ОРЦ) общим объемом единовременного хранения 337 тыс. тонн, расположенных в Кабардино-Балкарской Республике, Московской области, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Ингушетия и Краснодарском крае, а также три малых ОРЦ в Краснодарском крае.

В соответствии с данными ведомственного мониторинга Минсельхоза России, в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 г. функционируют 3 413 картофеле- и овощехранилищ суммарной мощностью единовременного хранения 7 888,0 тыс. тонн (2 110 картофелехранилищ суммарной мощностью 4 612,5 тыс. тонн, 803 овощехранилища суммарной мощностью 1 630 тыс. тонн и 500 смешанных картофеле- и овощехранилищ суммарной мощностью 1 645,5 тыс. тонн.), а также 282 плодохранилища суммарной мощностью 668 тыс. тонн.

Всего за 2018 год введено в эксплуатацию 375 картофеле- и овощехранилищ суммарной мощностью единовременного хранения 1 196 тыс. тонн (202 картофелехранилища суммарной мощностью 319 тыс. тонн, 55 овощехранилищ суммарной мощностью 121 тыс. тонн и 118 смешанных картофеле- и овощехранилищ суммарной мощностью 756 тыс. тонн), а также 78 плодохранилищ суммарной мощностью 154 тыс. тонн.

В 2018 году наблюдалось увеличение объемов экспортных поставок из Российской Федерации. Так, экспортировано сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров (с учетом экспорта Российской Федерацией рыбы и морепродуктов, не прошедших таможенное оформление) на сумму 25,7 млрд долл. США, что на 19,1% больше, чем в 2017 году (21,6 млрд долл. США). Доля продовольственных товаров и сырья для их производства в общем объеме экспортных поставок составила 5,7%.

Физические объемы экспорта продовольственных товаров увеличились, в том числе за счет роста поставок мяса птицы – на 12,4%;

рыба и морепродукты (+4,1 млрд долларов США к 2024);
зерновые (+3,9 млрд долларов США к 2024 году);
мясная и молочная продукция (+2,2 млрд долларов США к 2024 году);
прочие отрасли АПК (+3,5 млрд долларов США к 2024 году).

В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» (далее – федеральный проект) предусмотрены следующие механизмы государственной поддержки производителей и экспортеров продукции, которые возьмут на себя обязательства по увеличению реализации сельхозпродукции на внешних рынках:

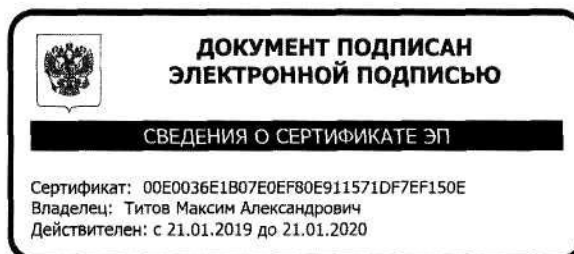
льготное кредитование;
возмещение части затрат на мелиорацию;
возмещение части затрат на транспортировку продукции АПК;
возмещение части затрат на продвижение продукции АПК на внешних рынках;
сертификация продукции.

Также экспортеру продукции АПК предусматривается предоставление субсидий из федерального бюджета на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками.

Всего на реализацию мероприятий, утвержденных паспортом национального проекта, предусмотрена дополнительная государственная поддержка в течение 2019 – 2024 годов в объеме 406,8 млрд рублей.

Директор Департамента
регулирования рынков АПК

М.А. Титов





**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**
(Россельхознадзор)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107139
Для телеграмм: Москва 84 Россельхознадзор
факс: (495) 607-51-11, тел: (499) 975-43-47
E-mail: info@svfk.mcx.ru
<http://www.fsvps.ru>

09.04.2019 № РС-КС - 7/9037

На № _____ от _____



Уважаемый Владимир Иванович!

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору в соответствии с Вашим письмом от 22.03.2019 № 3.10-12/112 сообщает, что участие в парламентских слушаниях на тему «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты» примет Руководитель Россельхознадзора Сергей Алексеевич Данкверт.

Также направляем справочные материалы к предстоящему мероприятию в рамках компетенции Службы, а также предложения для включения в проект рекомендаций.

Приложение: на 2 л.

Заместитель Руководителя

К.А. Савенков

К.А. Савенков

Приложение
к письму Россельхознадзора
от 19.04.2019 № ФС-КС-7/9037

Предложения для включения в проект рекомендаций

Минсельхозу России, Минэкономразвития России принять меры по внесению изменений в следующие законодательные акты Российской Федерации, необходимые для полноценного осуществления Россельхознадзором функций по контролю и обеспечению безопасности подконтрольной госветнадзору продукции, экспортируемой за рубеж:

- внесение изменений в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» в части государственной регистрации предприятий - экспортеров;

- внесение изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в части проведения внезапных проверок предприятий - экспортеров;

- определение Россельхознадзора уполномоченным органом по оформлению сертификатов здоровья на экспортируемую продукцию агропромышленного комплекса;

- внесение изменений в приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» в части оформления экспортных сертификатов.

- разработка национальных программ по ликвидации особо опасных болезней животных.

«Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты»

Рынок сельхозпродукции России становится все менее зависимым от импорта. В 2018 году наблюдаются наиболее низкие объемы импорта мяса в РФ, по крайней мере, за последние 18 лет. Общий объем импорта мяса всех видов и субпродуктов в 2018 году составил 720 тыс. тонн, что на 35% или на 257 тыс. тонн меньше, чем в 2017 году.

Наиболее значительным в 2018 году было снижение объемов импорта свинины более чем в 4,5 раза.

Сокращению объемов ввоза мяса в РФ в 2018 году способствовали увеличение отечественного производства животноводческой отрасли, ограничительные меры, введенные Россельхознадзором на поставки животноводческой продукции, не отвечающим требованиям безопасности, а также продолжение действие ранее введенных в 2014 году ответных экономических мер.

2018 год характеризуется наибольшими объемами экспорта мяса и мясопродуктов из России, которые достигли 334 тыс. тонн. Основной объем экспортируемого мяса приходится на мясо птицы 182 тыс. тонн (54% объема экспорта) и субпродуктов 72 тыс. тонн (22% объема экспорта).

За год общие объемы экспорта мяса и мясопродуктов из РФ выросли на 12,5 %, за 5 лет - в 2,3 раза, за 10 лет - в 5 раз.

Импорт молока и молочной продукции

2018 год характеризуется снижением импорта молока и молочной продукции в России, которые достигли 953 тыс. тонн. По сравнению с объемами 2017 года снижение объема импорта составило 158 тыс. тонн порядка 14%. По сравнению с объемами 2013 года падения объема импорта составило 339 тыс. тонн порядка 26 %. Снижение объема импорта способствовали временные ограничения, введенные Россельхознадзором, в связи с выявлением регулярных нарушений при поставках молочной продукции из Беларуси.

Экспорт молока и молочной продукции

2018 год зафиксировано незначительное снижения объема экспорта молока и молочной продукции, объем которых составил 622 тыс. тонн. Падения объема импорта составило 34 тыс. тонн порядка 5 %, по сравнению с объемами 2017 года, по сравнению с показателями 2013 года снижение на уровне 2,7% (-17 тыс. тонн). Замещение импортных молочных товаров отечественными, также способствовало снижению объема экспорта молочной продукции в 2018 году.

Показатели импорта рыбы, рыбо- и морепродукции в 2018 году остались на уровне 2017 года, однако в сравнение с 2012 годом падение импорта составило 282 т. тонн (более 32%).

При этом экспорт российской рыбы, рыбо- и морепродукции показывает ежегодный рост, и за прошедший год увеличился на 139 т. тонн порядка +8%,

рост экспорта за последние 7 лет составил более 450 тыс. тонн, порядка 35% объема.

Ветеринарный контроль при импорте животноводческой продукции

На фоне сокращения объемов ввоза в Российскую Федерацию импортной продукции, а также продолжения действия ранее введенных в 2014 году ответных экономических мер, процентное соотношение объема поставок с территории Республики Беларусь начиная с 2014 года ежегодно увеличивается. Основным поставщиком продовольствия в Россию, как и в 2016 и 2017 годах стала Республика Беларусь, на долю которой приходится порядка 1 млн. 200 тыс. тонн, что составляет около 50 % всего импорта животноводческой продукции, а некоторые белорусские товары вообще занимают лидирующие позиции на российском рынке.

К примеру доля объема поставок молока и молочной продукции из Республики Беларусь с 64 % в 2014 году повысилась до 84 % в 2018 году, доля объема поставок говядины с 15 % в 2014 году повысилась до 40 % в 2018 г., мяса и субпродуктов птицы с 20 % в 2014 г. до 57% в 2018 г.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено более тысячи ста нарушений при поставках продукции из третьих стран, 390 нарушений из Республики Беларусь и 370 нарушений при поставках продукции из Республики Казахстан.

В целях обеспечения выполнения установленного запрета на ввоз в Российскую Федерацию отдельных видов товаров, вошедших в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 Россельхознадзор в рамках взаимодействия с ФТС России в морском порту Санкт-Петербург неоднократно пресекались попытки ввоза контрабандным путем подконтрольной животноводческой продукции, при этом можно отметить эффективность проводимой работы – количество случаев с каждым годом сокращается.

В рамках реализации мер, установленных Указом Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» В 2018 год стал наиболее результативным в части выявления животноводческой санкционной продукции, было задержано продукции более 336 тонн товаров, а всего с момента введения ограничений выявлено около 1100 тонн «санкционной» животноводческой продукции.

Риск-ориентированный подход

Одним из приоритетных направлений совершенствования деятельности Россельхознадзора в 2018 году является использование в контрольно – надзорной деятельности, в том числе при экспортно-импортных операциях при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления на риск-ориентированного подхода.

Внедрение сопряжено с необходимостью изменения наднационального законодательства, регламентирующего данную деятельность, что сопряжено с определенными временными затратами.

В 2018 году Россельхознадзором дважды направлялся на согласование заинтересованным органам проект акта Евразийского экономического союза по внесению изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, в части дополнения его сведениями, необходимыми для перехода государств-членов на использование риск-ориентированного подхода.

При этом с апреля 2017 года, Службой в целях апробации внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и местах полного таможенного оформления в Большом порту города Санкт-Петербурга проводится эксперимент «Зеленый коридор», в части ввозимых водных биоресурсов.

Данный эксперимент предусматривает категорирование участников внешнеэкономической деятельности и переход от сплошного фактического ветеринарного контроля при выпуске импортированных подконтрольных товаров в обращение к их выборочному фактическому контролю, т.е. досмотр всей продукции в пункте пропуска производится только для организаций, деятельность которых имеет наивысший уровень риска. При этом для остальных участников внешнеэкономической деятельности контроль – выборочный и процент досматриваемой продукции тем меньше, чем ниже уровень риска.

За 2018 год, из 113000 ввезенных контейнеров участниками эксперимента только 26% было подвергнуто досмотру. Из 51 компаний, участвующих в эксперименте 16 уже находились в зоне наименьшего риска, а объем ввезенных ими товаров превышает 70% объема всей продукции, завезенной участниками эксперимента.

Работа по расширению экспортных поставок сельхозпродукции

Основными потенциальными импортерами российской продукции являются страны Ближнего Востока, Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона. И география стран потенциальных - импортеров постоянно расширяется.

В 2018 году число стран – основных импортеров подконтрольной госветнадзору продукции увеличилось: свинина – 15 (на 2 больше, чем в 2018), мясо птицы – 27 (против 22 в 2017), молочная продукция – 20 (на 3 больше чем в 2017), рыба и морепродукция - в 48 (увеличение на 6 стран), готовая мясная продукция – 13 (на 1 больше чем в 2017). Число основных стран – импортеров говядины осталось прежним – 13.

В 2018 году получено право доступа различных видов продукции в Марокко (рыбопродукция, мед, растительные корма, морские животные), Японию (мясо кролика), Сингапур (готовая мясная продукция), Кувейт (мясо

говядины, баранины, козлятины, мяса птицы и продукции из них), а также пищевого яйца и яичной продукции), Сербию (живые голуби, рога и панты оленей), Турция (говядина), КНР (молочная продукция, мясо птицы, живые лягушки), Либерию (мясо птицы).

После трудоёмкого и длительного согласования 7 ноября 2018 года в Пекине состоялось подписание Протоколов о взаимных поставках мяса птицы и молочной продукции между Россельхознадзором и Главным таможенным управлением Китайской Народной Республики. Также между ведомствами были согласованы соответствующие ветеринарные сертификаты.

В настоящее время уже согласованы и опубликованы списки российских предприятий (85), аттестованных на поставки молочной продукции (10), мороженого (45) и мяса птицы (30) в КНР

Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»

В соответствии с федеральным проектом «Экспорт продукции АПК» до 2021 года предусмотрено:

1. Согласование ветеринарных сертификатов на экспорт российской продукции с зарубежными странами. Китай, Республика Корея, Япония, Турция, Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовская Аравия, ОАЭ, Иран, Ирак, Индия и другие с учетом эпизоотической обстановки в РФ.

2. Признание регионализация Российской Федерации по болезням птиц, крупного рогатого скота и (или) свиней не менее чем в 5 (пяти) из следующих стран: Китай, Республика Корея, Япония, Турция, Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовская Аравия, ОАЭ, Иран, Ирак, Индия и другие с учетом эпизоотической обстановки в РФ.

3. Получение статусов Международного эпизоотического бюро по следующим заразным болезням животных:

Ящур

Чума мелких жвачных

Контагиозная плевропневмония

Губкообразная энцефалопатия КРС

Сертификаты

С целью увеличения объемов экспорта российской продукции животного происхождения и расширения его географии на постоянной основе ведется работа по согласованию ветеринарных сертификатов с компетентными органами стран - импортеров. Россельхознадзором уже согласовано 180 экспортных ветеринарных сертификата с 32 странами на различные виды продукции, в том числе

в 2017 году 34 сертификата с 14 странами

в 2018 – 25 сертификатов с 6 странами,

в 2019 – 11 с 7 странами.

Получение права доступа мяса птицы и молочной продукции в КНР

Инспекционные визиты

С целью получения права допуска российской продукции в зарубежные страны Россельхознадзор организует визиты зарубежных коллег в Россию для ознакомления с российской системой ветеринарного надзора и работой предприятий.

В 2018 году проведено 22 инспекции зарубежными ветеринарными ведомствами (ЕС - дважды, Филиппины - дважды, Таджикистан - дважды, Ирак, Иран, Ю.Корея, Молдова (2), Турция, ОАЭ (2), Гонконг, Оман, Алжир, Куба, Монголия, Бразилия, Вьетнам, Израиль).

В 2019 году запланировано 15 инспекций зарубежными ветеринарными ведомствами российских предприятий (ЕС – два аудита, Азербайджан, Грузия, Доминикана, Египет, Израиль, Ирак, Иран, Корея, Малайзия, Монголия, Сингапур, Таиланд, Тунис). Проведены 2 (ЕС, Япония).

Работа с информационными системами Россельхознадзора

1. В настоящее время в Реестр экспортеров ФГИС «Цербер» включено 3 946 российских предприятий по производству животноводческой продукции, которые могут экспортировать отдельные виды своей продукции в более чем 80 третьих стран. С 2017 года специалисты центрального аппарата Службы принимают участие в обследованиях российских предприятий, параллельно оценивая эффективность проводимых проверок и обоснованность гарантий.

2. Реестр предприятий Таможенного союза ФГИС «Цербер»

По состоянию на 31.03.2019 в реестр предприятий Таможенного Союза включено 6124, из которых 3931 предприятий - производителей.

За 2018 г. было включено в реестр предприятий Таможенного союза 1 164 поднадзорных объекта.

В целях соблюдения законодательства ЕАЭС при поставках в государства-члены Евразийского экономического союза Россельхознадзором осуществляется контроль (надзор) за безопасностью продукции, поставляемой на экспорт. В случае установления фактов несоответствий в продукции в реестре Таможенного союза изменяется статус у предприятий-нарушителей. Так, за 2018г. были изменены статусы у 45 предприятий на «временно ограничено» и 322 предприятий на «усиленный лабораторный контроль».

Проблемные вопросы

1. Внесение изменений в законодательство.

Для полноценного осуществления Службой функций по контролю и обеспечению безопасности подконтрольной госветнадзору продукции, экспортируемой за рубеж необходимо законодательно урегулировать ряд

функций и полномочий. Для это необходимо внести в нормативные документы РФ следующие изменения:

-внесение изменений в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» в части государственной регистрации предприятий - экспортеров;

-внесение изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в части проведения внезапных проверок предприятий - экспортеров;

-определение Россельхознадзора уполномоченным органом по оформлению сертификатов здоровья на экспортируемую продукцию агропромышленного комплекса;

-внесение изменений в приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» в части оформления экспортных сертификатов.

-разработка национальных программ по ликвидации особо опасных болезней животных.

2. Отсутствие системы прослеживаемости при применении ветеринарных препаратов.

3. Неблагополучная ситуация по ряду болезней животных

(африканская чума свиней, грипп птиц, нодулярный дерматит, ящур)

Серьезным препятствием на пути продвижения российской продукции является неблагоприятная ситуация по ряду болезней животных (африканская чума свиней, грипп птиц, нодулярный дерматит, ящур).

С целью решения данной проблемы целью и сохранения экспортного потенциала Российской Федерации Россельхознадзор предлагает зарубежным коллегам руководствоваться принципом регионализации с учетом Решения об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров.

Также для доказательств биологической безопасности свиноводческих предприятий и отсутствия рисков передачи возбудителя АЧС Россельхознадзор при работе с зарубежными коллегами по получению права допуска российской свиноводческой продукции предлагает применять принцип компартиментализации в свиноводческой отрасли.

3. Невозможность выполнения международных стандартов и требований зарубежных стран со стороны ветеринарных служб субъектов Российской Федерации

Тенденция по неудовлетворительной работе ветеринарных служб на местах сохраняется и основные нарушений, которые отмечаются зарубежными компетентными органами остаются:

- незнание требований стран-импортеров,
- низкая квалификация сотрудников госветслужб субъектов,
- проведение формальных обследований предприятий,
- не проведение лабораторных исследований продукции на необходимые показатели безопасности, отсутствие регионального мониторинга,
- отсутствие необходимой аккредитации у областных лабораторий,
- использование в производстве сырья с не аттестованных предприятий,
- нарушения при сертификации продукции (в т.ч. недостоверная сертификация).

Указанные нарушения также выявляются сотрудниками ЦА Россельхознадзора при проведении обследований российских предприятий-производителей на выполнение ими требований стран-импортеров.

Итоги деятельности Россельхознадзора по осуществлению государственного земельного надзора в 2018 году

За 2018 год территориальными управлениями Россельхознадзора обследовано 9,8 млн. га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Проведено более 42 тыс. контрольно-надзорных мероприятий. В том числе около 8,4 плановых проверок, около 15,5 тыс. внеплановых проверок, более 10 тыс. плановых (рейдовых) осмотров, более 3,8 тыс. административных обследований объектов земельных отношений, около 4,4 тыс. иных мероприятий.

Выявлено 16,9 тыс. нарушений обязательных требований земельного законодательства на общей площади более 1 млн. га.

Наибольшее количество установленных нарушений - более 11,6 тыс. на площади более 796,4 тыс. га связано с зарастанием сорной, древесной и кустарниковой растительностью и неиспользованием земель для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Выявлено более 1 тыс. нарушений с причинением вреда почвам.

Выявлено несанкционированных свалок на площади 1,3 тыс. га (ликвидировано из них на площади 0,4 тыс. га), несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых на площади около 1 тыс. га (рекультивировано на площади около 0,1 тыс. га).

Наложено административных штрафов на сумму более 662 млн. рублей. Взыскано штрафов за отчетный период с учетом прошлых периодов более 343 млн. рублей, за текущий период из числа наложенных за текущий период взыскано 231 млн. рублей.

В 421 случае административное наказание в виде административного штрафа заменено предупреждением в соответствии со статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате работы территориальных управлений Россельхознадзора на площади более 412 тыс. га устранены нарушения требований земельного законодательства. В сельскохозяйственный оборот вовлечено свыше 237 тыс. га земель ранее нарушенных, неиспользуемых земель.

Передано материалов в уполномоченные органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в целях инициирования:

- изъятия земель сельскохозяйственного назначения у собственников на площади более 7,2 тыс. га;

- расторжения договоров аренды на площади около 66,5 тыс. га.

Принято решений об изъятии земельных участков у собственников на площади более 1,1 тыс. га. Принято решений о расторжении договоров аренды на площади около 21,3 тыс. га. Оформлен добровольный отказ на площади 36,5 тыс. га.

В рамках профилактических мероприятий выдано более 4 тыс. предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства. Проведено около 3 тыс. семинаров, совещаний,

конференций с поднадзорными субъектами по вопросам обязательных требований земельного законодательства и их изменениях.

Проблемы правового регулирования в области земельных отношений

1. Проблемы, связанные с инициированием процедуры изъятия земельных участков:

- невозможность привлечения к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ при выявлении нарушений, связанных с неиспользованием земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности (в случае выявления нарушения, связанного с неиспользованием земельного участка, привлечение к административной ответственности возможно не ранее чем через три года с момента установления правонарушения);

- отсутствие четкого временного отрезка срока освоения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения»;

- земельные участки, находящиеся в долевой собственности, зачастую не выделены, не имеют границ, в государственном кадастре недвижимости отсутствуют сведения о его местоположении. Правообладатели (долевые собственники) не выделяют свою часть из общего состава земельного участка;

2. Проблемы, связанные с определением вида разрешенного использования земельного участка.

Согласно Земельного кодекса Российской Федерации земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением.

Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

Классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержден приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540, и с момента вступления в силу обратной силы документ не имеет.

Зачастую в выписках ЕГРН в графе вид разрешенного использования указывается такой вид как «для сельскохозяйственного производства».

Предложение: определить единый порядок изменения видов разрешенного использования земельных участков сельскохозяйственного назначения, а также определить документ, в котором указывается вид сельскохозяйственного угодья.

3. Целесообразно законодательно установить:

- мероприятия по охране земель устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом особенностей ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации;

- с учетом природно-климатических особенностей субъектов Российской Федерации утвердить нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации перечни сорных растений либо инкорпорировать в законодательство Российской Федерации постановление Совета Министров РСФСР от 18.05.1962 № 698 «Об усилении борьбы с сорными растениями»;

- внести изменения в часть 4 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации в части установления обязанности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации установить перечень особо ценных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается;

- законодательно установить обязательную процедуру паспортизации земельных участков сельскохозяйственного назначения, отражающую фактическое состояние земельного участка, в том числе состояние почвенного плодородия;

Также Россельхознадзор полагает целесообразным внесение изменений в КоАП РФ, предусматривающих замену административного наказания в виде административного штрафа предупреждением для граждан за нарушения, связанные с неиспользованием земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Внесение указанных изменений позволит снизить административную нагрузку на граждан.

**Итоги деятельности территориальных управлений Россельхознадзора
в области обеспечения качества и безопасности зерна
и продуктов его переработки за 2018 год**

В целях обеспечения государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки за 2018 год территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 36,8 тыс. контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

- 5,3 тыс. плановых проверок;
- 1,4 тыс. внеплановых проверок;
- 30,1 тыс. мероприятий по иным основаниям.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено 7,4 тыс. правонарушений, в том числе:

- 4,1 тыс. – по статье 7.18 КоАП РФ (нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна);
- 2,3 тыс. – по статье 14.43 КоАП РФ (нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов);
- 369 – по статье 14.44 КоАП РФ (недостоверное декларирование соответствия продукции);
- 302 – по статье 14.45 КоАП РФ (нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия);
- 6 – по статье 14.46 КоАП РФ (нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия).

Составлено 5,9 тыс. протоколов об административных правонарушениях, вынесено около 6 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности, внесено 1,3 тыс. представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Выдано 2,8 тыс. предписаний об устранении выявленных нарушений.

Наложено штрафов на сумму 37,1 млн. рублей, из них взыскано 22,7 млн. рублей (61% от наложенных).

По подведомственности в судебные органы направлено более 700 материалов.

За отчетный период проинспектировано 56 млн. тонн зерна и продуктов его переработки.

Выявлено 9,5 млн. тонн зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности.

О необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, в том числе при отгрузках на экспорт

Одной из основных системных проблем в сфере развития зернового комплекса с точки зрения Россельхознадзора является отсутствие законодательной базы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, в том числе при экспорте.

В настоящее время государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки действующим законодательством Российской Федерации в полном объеме не регламентирован.

В связи с изложенным Россельхознадзор считает необходимым:

1. Внести изменения в действующий Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне» с целью установления правовых основ осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки, а также закрепления на законодательном уровне проведения мониторинга качества зерна нового урожая.

2. Принять проект федерального закона «О зерне и продуктах его переработки», предусматривающий правовой механизм регулирования отношений в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки, в том числе:

– требования к организации деятельности в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки;

– правовые основы функционирования системы государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности при производстве и обращении зерна и продуктов его переработки;

– полномочия федеральных органов исполнительной власти, а также основных прав и обязанностей физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки;

– обеспечение количественно-качественного учета зерна и продуктов его переработки в Российской Федерации и государственное подтверждение их качества при экспортно-импортных операциях, при поставке (закладке) и хранении в государственные фонды;

– мониторинг качества и безопасности зерна нового урожая;

– государственную поддержку в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки.

3. Разработать нормативный правовой акт, регламентирующий порядок осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью российского зерна, в том числе предназначенного на экспорт.

4. Разработать нормативный правовой акт, обязывающий экспортеров соблюдать требования стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

5. Законодательно закрепить ведение реестра экспортеров зерновой продукции, Россельхознадзор наделить полномочиями по ведению реестра.

6. Рассмотреть вопрос об исключении государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки из-под действия Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Перспективные рынки сбыта российского зерна и продуктов его переработки на 2018/2019 с.х. год

№ п/п	Страна-импортер	Объем импорта зерна страной-импортером (по данным СМИ)	Существующие барьеры	Возможные пути решения
1	Индонезия	Индонезия Ежегодно импортирует до 6,3 млн.тонн пшеницы	Обязательным условием доступа зерна на рынок Индонезии является признание компетентности российских лабораторий по каждому виду продукции. По пшенице получен допуск в 2016 году. Россельхознадзором были направлены материалы, запрашиваемые индонезийской стороной для начала работ по признанию российских лабораторий, уполномоченных проводить работы по подтверждению соответствия импорта кукурузы, ржи, гороха, сои и т.д. В 2018 году получен допуск на рынок Индонезии кукурузы и сои	По сведениям Торгпредства России в Индонезии экспертное заседание по этому вопросу состоится в июне 2018 г, в рамках указанного мероприятия будет рассмотрена возможность признания российских лабораторий. В 2016 году индонезийской стороной признаны четыре российские лаборатории (Испытательная лаборатория ФГБУ «Центр оценки качества зерна» в г. Раменское и филиалы Учреждения: Новороссийский, Ростовский, Приморский) подтверждающие соответствие качества и безопасности пшеницы. В декабре 2018 года делегация Минсельхоза Индонезии посетила Россию для ознакомления с системой государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и работой испытательных лабораторий

2	Индия	Ежегодно Индия импортирует около 5 млн. тонн зернобобовых культур	<ol style="list-style-type: none">1. С 1 апреля 2017 года Республика Индия ввела обязательное к исполнению фитосанитарное требование по обеззараживанию зерна, ввозимого на территории Индии, бромистым метилом (учитывая высокий класс опасности бромистого метила в Российской Федерации преимущественно используются препараты на основе фосфина)2. Повышенные ввозные пошлины на ввоз зерновых и зернобобовых культур	<p>Согласно санитарно-гигиеническим нормам Российской Федерации обеззараживаемые бромистым метилом объекты должны быть удалены от жилых, производственных и иных объектов на расстояние не менее 200 метров. Кроме того, использование бромистого метила в водоохраных зонах не допускается. В настоящее время российские порты не обеспечивают соблюдение указанных норм. В большинстве стран мира для обеззараживания зерна применяются препараты на основе фосфина. С целью подтверждения эффективности проведения обеззараживания препаратами на основе фосфина Россельхознадзор организовано посещение индийскими специалистами Российской Федерации, в том числе портов. По итогам визита индийской стороной будет рассмотрена возможность подписания с Российской Федерации Соглашения о фитосанитарных требованиях.</p> <p>Разрешение на использование препаратов на основе фосфина продлено до 30 июня 2019 года</p>
---	-------	---	--	---

3	Китай	По данным аналитиков Oil World, в 2017/18 с.х году с учетом прогнозируемого роста импорта сои Китаем на 2,5 млн. тонн импорт сои КНР может составить до 96 млн. тонн	Ограничения регионами Сибирского и Дальневосточного федеральных округов экспорта из России в Китай пшеницы, сои, кукурузы, риса, рапса. Отсутствие допуска на рынок Китая ячменя, просо, сорго, продуктов переработки зерна – ржаной муки, солода, крупы горох, манной крупы, соевого шрота Ряд импортируемых видов зерновых ввозится на основании выделенных квот	Проведение переговоров с уполномоченным органом КНР по снятию ограничений по числу регионов, экспортирующих в Китай пшеницу, сою, кукурузу, рис, рапса. Включение в число регионов субъектов, входящих в состав Южного и Приволжского федеральных округов. Скорейшее завершение китайской стороной анализа фитосанитарных рисков по допуску российских ячменя, просо, сорго, продуктов переработки зерна – ржаной муки, солода, крупы горох, манной крупы, соевого шрота. В текущем году достигнута договоренность о подписании до конца года протоколов по соевому, рапсовому, подсолнечному шротам, а также по свекловичному жому. Стороны договорились подписать дополнительные соглашения к действующим протоколам с целью включения в перечень регионов-поставщиков пшеницы в Китай – Курганской области и снятия ограничения по количеству российских регионов, имеющих право поставок соевых бобов в Китай.
4	Филиппины	Филиппины ежегодно импортируют около 2 млн. тонн продовольственной пшеницы, преимущественно из США и Канады	С целью начала экспорта зерновых из России необходимо проведения филиппинской стороной анализа фитосанитарных рисков	Россельхознадзором ведется работа по подготовке информации необходимой для проведения анализа фитосанитарного риска при ввозе кукурузы, сорго, пшеницы. Информация направлена на рассмотрение в Бюро растениеводства Республики Филиппины
5	Таиланд	До 4,3 млн. тонн зерна	Согласование проекта Протокола	В декабре 2018 года подписан протокол о фитосанитарных требованиях, качестве и безопасности зерна и продуктов его переработки при взаимных поставках



МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО РЫБОЛОВСТВУ
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

Рождественский б-р, д. 12. Москва, 107996
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.: (495) 628-23-20
E-mail harbour@fishcom.ru
<http://fish.gov.ru>

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по аграрным вопросам

В.И. Кашину

08.04.2019 № 3384-Ис/Уог
3.10-12/112 21.03.2019 г.
На № _____ от _____

Уважаемый Владимир Иванович!

Федеральное агентство по рыболовству направляет справочную информацию для проведения парламентских слушаний на тему: «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты», которые состоятся 15 апреля 2019 года.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель Министра сельского хозяйства
Российской Федерации – руководитель
Федерального агентства по рыболовству

С уважением,
И.В. Шестаков

И.В. Шестаков

О.А. Печерская
Тел.: 987 06 86
Управление экономики и инвестиций



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.04.2019 11:21
№685521-7; 3.10

**Справочная информация для проведения парламентских слушаний
на тему: «Продовольственная безопасность Российской Федерации
и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые
аспекты», которые состоятся 15 апреля 2019 года в Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации**

Для оценки состояния продовольственной безопасности рыбохозяйственного комплекса используется следующая система показателей:

- объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов;
- экспорт и импорт рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов;
- объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных;
- индекс потребительских цен на рыбную продукцию;
- удельный вес отечественной рыбной продукции в общем объеме её товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбных продуктов, имеющий пороговые значения в отношении рыбной продукции - не менее 80 процентов.

Рыбное хозяйство относится к секторам экономики, имеющим большое значение для обеспечения социальной стабильности в прибрежных субъектах Российской Федерации, где предприятия являются градо- и поселкообразующими, определяя социальную политику значительной части населения данных субъектов.

По данным официальной статистической информации (форма № 1-П (рыба) «Сведения об улове рыбы, добыче других водных биоресурсов и изъятие объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)») улов водных биоресурсов во всех районах Мирового океана, а также во внутренних морских и пресноводных объектах, включая изъятие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в 2018 году составил 5 110 тыс. тонн, что на 158,1 тыс. тонн (или 3,2 %) выше уровня 2017 года.

Вылов водных биологических ресурсов в 2018 году превысил плановый объем, предусмотренный государственной программой Российской Федерации

«Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее - Госпрограмма) на 570,0 тыс. тонн или на 12,6 процента.

Объем экспорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов, по данным Росстата, в 2018 году увеличился в сравнении с 2017 годом на 95 тыс. тонн (на 4,5 %) и составил 2 236 тыс. тонн.

В денежном выражении экспорт в 2018 году составил 5 174 млн. долл. США, что на 764 млн. долл. США (на 17,3 %) больше, чем в 2017 году.

Среднегодовой рост экспорта рыбной продукции за последние 3 года составил 7,5 % процентов.

Объем импорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов, по данным Росстата, в 2018 году остался на уровне 2017 года.

В денежном выражении импорт в 2018 году составил 2 199 млн. долл. США, что на 270 млн. долл. США (на 14 %) больше, чем в 2017 году.

В первой половине 2018 г. производство рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных по оперативным данным Росстата демонстрировало отрицательную динамику по отношению к аналогичному периоду 2017 года (снижение на 4,5%). Однако к концу года ситуация выровнялась, и производство рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных осталось практически на уровне 2017 года и составило 4164,3 тыс. тонн. При этом объем произведенной рыбной продукции в 2018 г. на 5 % или на 199,8 тыс. тонн выше плановых показателей производства, установленных Госпрограммой.

По данным Росстата в 2018 году индекс потребительских цен на рыбу и морепродукты пищевые составил к 2017 году 104 процента.

Благодаря устойчивому развитию отечественного рыбохозяйственного комплекса удельный вес отечественной рыбной продукции в общем объеме ее товарных ресурсов в 2018 г. по прогнозу Росрыболовства составит 81 процент (пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации – 80%).

Среднегодовой рост экспорта рыбной продукции за последние 3 года составил 7,5 % процентов.

Для наращивания объемов экспорта рыбной продукции Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» перед рыбохозяйственным комплексом поставлена задача существенно увеличить стоимость экспорта в условиях ограниченности ресурсной базы добычи (вылова) водных биологических ресурсов и начального этапа развития аквакультуры, которая может быть достигнута, в основном, путем ухода от сырьевой направленности экспорта к экспорту инновационной, товарной массы с высокой добавленной стоимостью за счет увеличения глубины переработки.

В этих целях президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) утвержден паспорт национального проекта «Международная кооперация и экспорт», в рамках которого утвержден федеральный проект «Экспорт продукции АПК», которым предусмотрено достижение к концу 2024 г. объема экспорта продукции рыбы и морепродуктов в размере 8,47 млрд. долл. США.

В связи с вышеизложенным Минсельхозом России совместно с Росрыболовством разрабатываются меры, направленные на изменение экспортной политики и становление России крупным поставщиком рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Рост объема поставок рыбы и рыбной продукции за пределы России к 2024 году будет обеспечен за счет изменения товарной структуры экспорта рыбы и рыбной продукции.

В этих целях требуется предусмотреть меры государственной поддержки в виде субсидирования транспортных расходов при экспорте продукции из водных биологических ресурсов с высокой добавленной стоимостью морскими путями.

С учетом мер государственной поддержки в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» также планируется:

- увеличить глубину переработки рыбы и морепродуктов;
- обеспечить развитие аквакультуры, в том числе марикультуры, как наиболее валкоотъемного вида водных биоресурсов;
- увеличить объем добычи (вылова) перспективного объекта промысла - сардины-иваси, общий допустимый улов (далее – ОДУ) на которую установлен порядка 1 млн. тонн, а осваивается около 100 тонн;
- стимулировать добычу (вылов) недоосвоенных видов водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается и не устанавливается ОДУ;

В дополнение следует отметить, что в 2019 году продолжится работа:

- по созданию экспортно-ориентированной инфраструктуры, в том числе посредством реализации принятой Стратегии развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции на период до 2030 года;
- по построению эффективной системы брендинга и продвижения российской рыбной продукции, способствующей увеличению поставок рыбы и морепродуктов на внешние рынки;
- с потенциальными инвесторами по реализации комплексных инвестиционных проектов, запланированных в рамках исполнения целей и задач федерального проекта.

Также увеличению объема экспорта рыбы и рыбных продуктов из Российской Федерации будет способствовать расширение его географии. Помимо существующих стран-экспортеров требуется открыть рынки с Бразилией, Индией, ОАЭ, странами ЕС (в части продукции товарной аквакультуры).

Кроме этого, планируется наращивать объемы экспорта рыбы и морепродуктов с расширением ассортимента продукцией глубокой переработки из Российской Федерации в Китай, а также в Соединенные Штаты Америки в связи с торговым противостоянием этих стран и введением взаимных тарифных

и нетарифных мер в отношении ввозимых друг к другу товаров, в том числе отдельных видов рыбы и рыбной продукции.

В то же время перспективность китайского рынка для поставщиков России обусловлена еще неуклонным ростом населения и разработанной китайским правительством программой по обеспечению продовольственной безопасности страны, предусматривающей наращивание объемов производства и импорта аквапродукции (национальная терминология Китая).

Рост экспорта рыбной продукции из Российской Федерации к 2024 году по сравнению с 2018 годом произойдет за счет увеличения объема экспортных валютоемких позиций.

Тем самым товарная структура экспорта рыбы и рыбной продукции сформируется следующим образом:

- продукция из водных биологических ресурсов с высокой добавленной стоимостью, начиная от рыбного филе и заканчивая рыбной мукой и жиром, составит 1171 тыс. тонн или 50% в общем объеме экспорта и увеличится в 5 раз к уровню 2018 года. Оценка в денежном выражении составит порядка 4,3 млрд. долл. США.

- рыба мороженая составит 928 тыс. тонн на сумму 1,5 млрд. долл. США, доля которой в общем объеме экспорта в натуральном выражении снизится с 85 % в 2018 году до 39 % к 2024 году.

Продукция товарной аквакультуры, в том числе:

- продукция марикультуры как более востребованной на внешних рынках составит 65 тыс. тонн (трепанг – 22 тыс. тонн, гребешок – 43 тыс. тонн) общей стоимостью до 0,61 млрд. долл. США;

- икра осетровых рыб (черная икра) составит 38 тонн или в 5 раз выше уровня 2018 года на сумму около 0,013 млрд. долл. США;

- ракообразные, моллюски и др. водные беспозвоночные в целом составят 255,0 тыс. тонн с ростом в 2 раза к уровню 2018 года стоимостью порядка 2,6 млрд. долл. США;

- антарктический криль (морские планктонные ракообразные) составит 49,4 тыс. тонн или в денежном выражении 0,1 млрд. долл. США.

Также для стимулирования изменения товарной структуры экспорта подготовлены поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающие дифференцированный подход к взиманию ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в зависимости от осуществления переработки. Рыбодобытчики, которые поставляют уловы на внутренний рынок или производят продукцию высокой степени переработки, получают льготу в размере 85% от установленной ставки сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов.

В целом экспорт рыбы и рыбной продукции за период с 2018 по 2024 годы возрастет на 2,3% в товарном весе (с 2307 тыс. тонн до 2360 тыс. тонн) и в 1,6 раза в денежном выражении (с 5,26 млрд. долл. США до 8,47 млрд. долл. США).

Доля субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа в общем объеме экспорта рыбы и морепродуктов составит 61 % от установленного паспортом федерального проекта «Экспорт продукции АПК» значения (8,47 млрд. долл. США). Наибольшие объемы придутся на Приморский (24 %), Камчатский (15 %) края и Сахалинскую область (16 %).

Для решения данной задачи планируется реализация в Дальневосточном федеральном округе 26 инвестиционных проектов на сумму 73,4 млрд. рублей, способствующих достижению запланированных объемов производства и экспорта продукции из водных биологических ресурсов, в том числе в Приморском крае – 6 (на сумму 47 260 млн. руб.), Камчатском крае – 9 (на сумму 13 764 млн. руб.), Сахалинской области – 3 (на сумму 10 179 млн. руб.), Хабаровском крае – 6 (на сумму 1 417 млн. руб.), Магаданской области – 1 (на сумму 695 млн. руб.), Республике Саха (Якутия) – 1 (на сумму 57 млн. руб.) Это позволит довести объем экспорта рыбы и морепродуктов к 2024 г. до 5,1 млрд. долл. США.

Предложения
в проект рекомендаций парламентских слушаний
на тему «Продовольственная безопасность Российской Федерации
и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции:
правовые аспекты»

С 2014 г., с начала реализации активной политики импортозамещения, во внешней торговле сельскохозяйственной продукцией и продовольствием Российской Федерации произошли существенные изменения (рис.1).



Рисунок 1. Динамика внешней торговли сельскохозяйственным сырьем и продовольствием, млрд долл. США

В 2018 г. по сравнению с 2014 г. объемы экспортных поставок увеличились на 31%, а импортных, наоборот, больше, чем на четверть сократились. В 2018 г. экспорт достиг почти 25 млрд долл. США (прирост по сравнению с 2017 г. составил 20,2%), импорт составил 29,6 млрд долл. США (прирост по сравнению с 2017 г. составил всего 2,4%).

Результаты политики импортозамещения за последние пять лет могут быть оценены на основе анализа динамики объемов импортных поставок сельскохозяйственного сырья и продовольствия. В 2014 г. наибольшие объемы импорта агропродовольственных товаров (исключая цитрусовые, бананы, пальмовое масло, кофе, чай), приходились на продукцию животноводства, молочную продукцию, овощи, плоды, рыбу.

В 2014-2018 гг. практически по всем видам продовольственной продукции наблюдалось сокращение импорта, однако темпы импортозамещения по различным продуктам сформировались разные (рис.2).

Наибольшее сокращение импортных поставок в стоимостном объеме с 2014 г. произошло по мясной продукции: свинине (на 89%), говядине замороженной (на 60%), мясу и субпродуктам курицы (на 55%). По маслу сливочному и томатам импортные поставки сократились больше, чем на 40%, по сыру - на 37%, по плодам семечковым - на 26%. Меньше всего снизился импорт шоколадных изделий (на 14%).

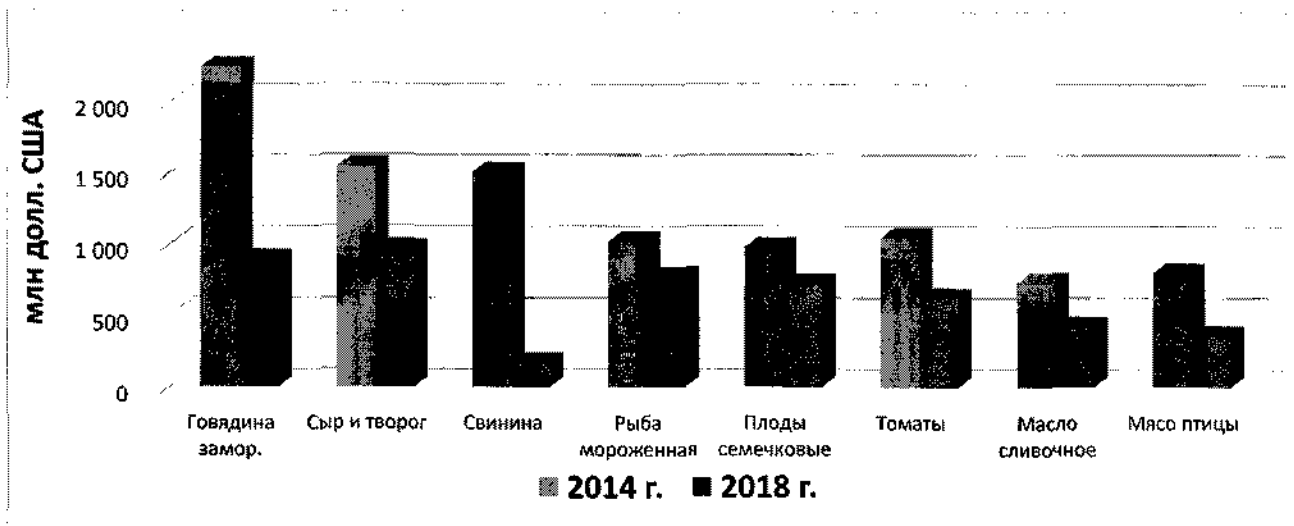


Рисунок 2. Импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в Россию в 2014 г. и в 2018 г., млн долл. США

Значимые результаты импортозамещения животноводческой продукции были обусловлены существенной государственной поддержкой данного направления, в большей степени, за счет господдержки инвестиций в свиноводческие и птицеводческие комплексы.

В то же время по крупному рогатому скоту за пять последних лет наблюдался спад производства – снижение темпов составило 1,4%. По молоку и молочной продукции, несмотря на господдержку данного направления, также не удалось добиться существенных результатов. Во многом торможение импортозамещения по данным направлениям обусловлено структурой производства. Около 41% КРС и 42% молока производится в хозяйствах населения, темпы роста в которых сокращаются год от года вследствие снижения поголовья коров.

Существенная импортная зависимость сложилась по овощам (томатам и огурцам). В 2014 г. стоимостные объемы их импорта превысили 1,3 млрд долл. США. Проводимая политика импортозамещения позволила существенно нарастить производство отечественной продукции, особенно тепличных овощей, что привело к сокращению импортных поставок в 2018 г. по сравнению с 2014 г. на 42 %.

Плоды семечковых и косточковых культур, импорт которых в 2014 г. составлял почти 1,5 млрд долл. США, к 2018 г. сократился на четверть. Однако до сих пор объемы производства отечественных фруктов невелики и их явно недостаточно для достижения импортозамещения.

По оценке, в целом в 2018 г. удалось достичь продовольственной независимости по основным видам продукции, кроме молока и молокопродуктов. Доля импорта продовольствия в товарных ресурсах розничной торговли сократилась с 34% в 2014 г. до 24% в 2018 г.

Вместе с тем, несмотря на развитие импортозамещения, спрос на продовольствие остается под давлением динамики реальных располагаемых доходов населения, которые незначительно увеличились в 2018 г. по сравнению с 2017 г. (на 0,3%), но до сих пор остаются ниже уровня 2013 г. на 10,3%.

В результате, по предварительным данным Росстата, в 2018 г. потребление на душу населения мяса и мясопродуктов хоть и составило 75 кг, но все еще на 0,3 кг ниже уровня 2013 г. В то же время потребление молока и молокопродуктов продолжает сокращаться: в 2018 г. его значение упало до 225,1 кг, что на 19 кг меньше, чем было в 2013 г.

При этом, ввиду значительной дифференциации населения по уровню доходов, доля граждан, потребляющих продукцию в рамках рациональных норм, по молоку и яйцам составляет только 20%, по фруктам и ягодам – 10%, по рыбе – 50%.

Произошедшие в последние годы изменения во внешнеэкономической, макроэкономической сферах, на отечественном агропродовольственном рынке требуют внесения корректив в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации. Обсуждаемый в настоящее время проект указа о внесении изменений в доктрину в значительной степени учитывает предложения Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства». В том числе:

изменения, которые произошли в связи со вступлением России в ВТО, созданием Евразийского экономического союза, развитием Союзного государства, активным участием в СНГ и других интеграционных формированиях;

выделение такого вида риска, как внешнеполитический, имея в виду складывающиеся в настоящее время ограничительные меры в международной торговле;

уточнение сущности и содержания понятия «продовольственная независимость» Российской Федерации как самообеспечение страны основными видами отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

расширение перечня продукции, по которой определяются пороговые значения продовольственной независимости, дополнив его овощами и бахчевыми, фруктами и ягодами. Также ранее нами предлагалось определить пороговые значения по отдельным видам мяса;

повышение пороговых значений по таким видам продукции как сахар и растительное масло до 90% с учетом потенциала и возможностей их производства.

Важным элементом Доктрины должен стать блок, посвященный развитию производства материально-технических ресурсов для сельского хозяйства и пищевой промышленности, имея в виду разработку целевых программ (подпрограмм в действующих программах) создания новых производственных мощностей или модернизации действующих производств по выпуску: сельскохозяйственной техники и оборудования для растениеводства, животноводства, производства основных видов пищевых продуктов; средств борьбы с сорными растениями на полях, защиты растений от вредителей и болезней; ветеринарных препаратов, вакцин и других средств для животноводства. Осуществить в рамках действующих государственных программ меры по достаточному обеспечению посевов сельскохозяйственных культур семенами отечественной селекции, многолетних насаждений – посадочным материалом, животноводство – отечественными племенными животными и кроссами птицы.

Указом Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусматривается обеспечение темпов роста российской экономики выше мировых посредством повышения конкурентоспособности российской экономики, создание в базовых отраслях, в том числе и в агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора с увеличением поставок сельскохозяйственной продукции и продовольствия на мировой рынок к 2024 г. до 45 млрд долл. США в год.

Наибольшие объемы экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия (в стоимостном выражении) в России приходятся на поставки пшеницы, ячменя, кукурузы, рыбы мороженой, ракообразных, масла подсолнечного, шоколада и прочей готовой продукции, содержащей какао.

С 2014 г. по 2018 г. значительные приросты экспортных поставок продовольствия наблюдались по ракообразным (в 2,1 раза) и пшенице (в 1,6 раза). Также увеличился экспорт ячменя (на 30%), кукурузы (на 20%), рыбы мороженой и масла подсолнечного (на 10%) (рис. 3). По шоколадным изделиям произошло незначительное уменьшение стоимостных объемов экспортных поставок (на 2%), что было связано со снижением уровня национальной валюты по сравнению с долларом США. В физическом объеме рост шоколадных изделий составил почти 150%.

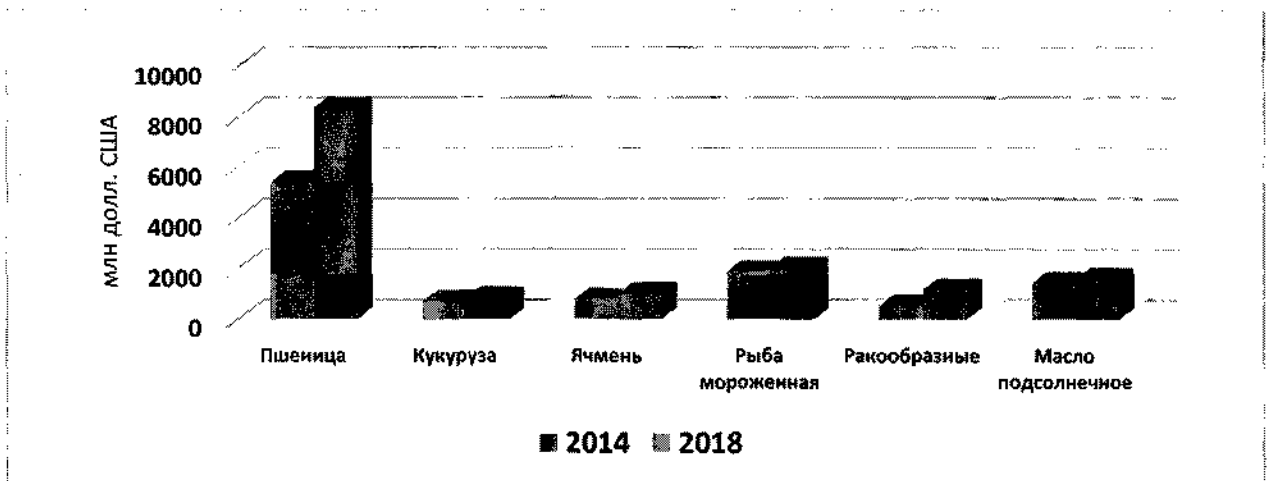


Рисунок 3. Экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья Российской Федерации в 2014 г. и в 2018 г., млн долл. США

Что касается других видов продукции, то по многим позициям от импортозамещения в настоящее время мы переходим к наращиванию экспортных поставок, например, по мясу птицы, свинине, сахару. Хотя, безусловно, объемы экспорта их пока невелики.

В целях увеличения экспортного потенциала в параметрах, закрепленных в новой редакции Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, необходимо создание более благоприятных социально-экономических условий для наращивания производства. Для достижения такого результата, требуется:

в сфере производства выйти на среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства более 3% в год, что обеспечит опережающее развитие по сравнению с мировым трендом;

достижение продовольственной независимости увязать с обеспечением всех групп населения пищевыми продуктами согласно рациональным нормам питания т.к. в настоящее время уровень их потребления для существенной части населения даже с учетом импорта остается ниже рекомендованных рациональных норм;

обеспечить развитие глубокой переработки сельскохозяйственной продукции и наращивание производства продукции с высокой добавленной стоимостью;

обеспечить комплексное развитие сельских территорий в разрабатываемой в настоящее время программе согласно поручению Президента Российской Федерации, которая позволила бы как расширить сельскохозяйственное производство, так и сформировать базу для повышения уровня занятости, привлечения населения в сельскую местность.

Необходимо обеспечить соответствие между поставленными перед АПК задачами по достижению продовольственной безопасности страны, наращиванием экспортного потенциала и предусмотренными мерами, а также выделяемыми на это финансовыми ресурсами.

На № 3.10-12/123 от 22.03.2019

**Председателю Комитета
Государственной Думы
по аграрным вопросам**

Кашину В.И.

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265

Об участии в парламентских слушаниях

Уважаемый Владимир Иванович!

АО «Россельхозбанк» благодарит Вас за предложение принять участие в парламентских слушаниях Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам на тему «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты» (далее – парламентские слушания) и сообщает следующее.

В парламентских слушаниях примет участие с докладом заместитель директора Департамента стратегии и корпоративного развития АО «Россельхозбанк» Федорова Наталия Владимировна.

Справочно-информационные материалы по вопросам, вынесенным на обсуждение, а также предложения для включения в проект рекомендаций, принимаемых по итогам парламентских слушаний, прилагаются.

Приложение: материалы к парламентским слушаниям и предложения для включения в проект рекомендаций, принимаемых по итогам парламентских слушаний, всего на 3 л.

С уважением,

К.Ю. Лёвин

Исполнитель: Милицин К.В.
Тел. (495) 213-09-03

Материалы к парламентским слушаниям
Комитета по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
на тему «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание
экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты»

15 апреля 2019 года

1. Информационно-аналитические материалы

АО «Россельхозбанк» (далее – Банк) – лидер в кредитовании и обслуживании предприятий агропромышленного комплекса (далее – АПК). Финансирование компаний АПК осуществляется в 80 регионах присутствия Банка.

Банк последовательно проводит активную кредитную политику в АПК. В 2018 году объем выдачи кредитов АПК увеличился на 6% до 1,2 трлн руб., так, по приоритетным направлениям Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Госпрограмма развития АПК)¹ выдано:

- на цели проведения сезонных работ – 326 млрд руб.;
- на животноводство и растениеводство – 406 млрд руб.;
- предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности – 177 млрд руб.

Новым драйвером отрасли является реализация экспортного потенциала в рамках поставленной Президентом Российской Федерации задачи (Указ от 07.05.2018 № 204). При этом в условиях изменения модели развития АПК с импортозамещения на развитие экспорта необходимо сохранить поддержку тех подотраслей АПК, пороговые значения импортозамещения по которым пока не достигнуты.

Необходимо отметить, что с 2015 года наблюдается рост экспорта продукции АПК – с 16,2 млрд USD до 26 млрд USD (+60%, предварительные итоги 2018 года). Основными экспортными позициями отечественного АПК (ТОП-5) являются зерно (37% в общем объеме экспорта продукции АПК в стоимостном выражении), рыба и морепродукты (21%), масложировая продукция (15%), кондитерские изделия (5%), табак (3%); совокупная доля по этим позициям в общем экспорте продукции АПК составляет 81%.

По мнению Банка, наибольшим потенциалом по увеличению объемов экспорта обладают масложировая, кондитерская, сахарная, молочная промышленность. Одновременно в настоящее время основными сдерживающими факторами для качественного увеличения объемов экспорта продукции АПК являются:

- недостаточность объемов производства для поставки на внешние рынки (главным образом, в масложировой промышленности, рыбохозяйственном комплексе);
- ограничения экспортной логистической инфраструктуры (дефицит мощностей по хранению сельхозпродукции, оптово-распределительных центров,

¹ Постановление Правительства РФ от 08.02.2019 № 98

специализированного подвижного состава; высокая нагрузка на инфраструктуру в периоды пиковых объемов экспорта);

- несовершенство системы ветеринарной и фитосанитарной сертификации продукции АПК, поставляемой на внешние рынки;
- действующие тарифы и внешнеторговые ограничения;
- недостаточно эффективная система продвижения продукции на экспортных рынках, низкая конкурентоспособность части производимой продукции.

Банк ведет деятельность по банковскому обслуживанию внешнеэкономической деятельности, в т.ч. экспорта АПК. Банк предоставляет полный спектр возможностей для экспортеров в АПК, связанных с привлечением экспортного финансирования, структурированием внешнеторговых сделок, проведением международных расчетов, получением гарантий по внешнеторговым контрактам, куплей-продажей иностранной валюты и др.

Банк с мая 2018 года включен в реестр уполномоченных банков, получающих возмещение части процентной ставки по экспортным кредитам, предоставляемым компаниям-экспортерам. Банком подписаны соглашения о сотрудничестве с РЭЦ, которые направлены на реализацию совместных проектов по развитию несырьевого экспорта.

Банк выступает не только в роли финансового партнера участников внешнеэкономической деятельности, но также оказывает экспертную и консультационную поддержку компаниям по организации и финансированию экспортной деятельности, в т.ч. в части использования широкой корреспондентской сети Банка, осуществляет «навигацию» предприятий АПК по существующим инструментам и механизмам господдержки внешнеэкономической деятельности.

Обслуживание экспортных контрактов клиентов Банка также осуществляется через Представительства Банка за рубежом. Представительства оказывают содействие в поиске надежного контрагента, а также в установке контактов с представителями потенциальных импортеров. На этапе совершения сделки Представительства, при необходимости, способствуют в проведении платежей по контрактам, участвуют в переговорах с представителями импортеров и обслуживающих банков. Представительства также оказывают информационную поддержку по вопросам законодательства, правилам заключения внешнеторговых сделок, обычаям делового оборота и культурным традициям страны пребывания.

Банк активно участвует в развитии экспорта продукции отечественного АПК не только в части финансового обслуживания экспортеров, но и за счет кредитования экспортоориентированных сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий на цели увеличения объемов производства, в том числе, в рамках механизмов льготного кредитования.

Кроме того, перспективы наращивания позиций Банка в содействии экспорту, в том числе продукции АПК, связаны с:

- обеспечением финансовой поддержки российским компаниям, в т.ч. производящим продукцию АПК, в части создания/модернизации новых производств, направленных на производство новой товарной продукции;
- обеспечением финансовой поддержки российским компаниям, в т.ч. производящим продукцию АПК, при приобретении за рубежом оборудования, технологий,

необходимых для увеличения производства экспортно-ориентированной продукции (в т.ч. с использованием мер господдержки);

- финансированием создания инфраструктуры экспортно-ориентированных оптово-распределительных центров, представляющих собой мультитоварные агрологистические комплексы, позволяющие отечественным сельхозпроизводителям обеспечивать качественное хранение и реализацию сельхозпродукции на экспорт;
- активизацией участия в предоставлении экспортных кредитов, попадающих под субсидирование.

АО «Россельхозбанк», являясь опорным Банком АПК, продолжит в 2019 году максимально удовлетворять спрос сельхозтоваропроизводителей на кредиты и иные финансовые продукты и услуги, уделяя особое внимание поддержке приоритетных для государства направлений и сегментов бизнеса, включая экспорт продукции АПК.

2. Предложения для включения в проект рекомендаций, принимаемых по итогам парламентских слушаний

Рекомендовать:

- обеспечить планомерную поддержку развития АПК, в том числе в целях создания новой товарной массы, включая продукцию с высокой добавленной стоимостью, для наращивания экспорта продукции АПК, предусмотрев в рамках планирования расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период, Госпрограмме развития АПК соответствующие объемы ежегодного финансирования мероприятий Госпрограммы развития АПК;
- обеспечить финансовую поддержку создания инфраструктуры экспортно-ориентированных оптово-распределительных центров, представляющих собой мультитоварные агрологистические комплексы, позволяющие отечественным сельхозпроизводителям обеспечивать качественное хранение и реализацию продукции АПК на экспорт;
- с целью поддержания темпов роста кредитования АПК и удовлетворения спроса сельхозтоваропроизводителей в доступных банковских продуктах и услугах, в том числе по обслуживанию экспорта продукции АПК, предусмотреть в рамках планирования расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период выделение соответствующего объема бюджетных средств на цели финансирования мероприятия «Докапитализация АО «Россельхозбанк».



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Большая Санкт-Петербургская ул., д. 6/11,
Великий Новгород, 173001, Россия
тел. (8162) 77-47-68, факс (8162) 77-36-37
E-mail: apk@novreg.ru
<http://apk.novreg.ru/>

**Председателю Комитета по
аграрным вопросам
В.И.Кашину**

28.03.2019 № 62-803-11
На № 3.10- от 22.03.2019
12/115

**Об участии
в парламентских слушаниях**

Уважаемый Владимир Иванович!

Министерство сельского хозяйства Новгородской области (далее - министерство) благодарит Вас за приглашение принять участие в парламентских слушаниях на тему: "Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты" и сообщает, что в связи с ранее запланированными на этот период мероприятиями, представители министерства не смогут принять участие в данном совещании.

В качестве предложений для возможного обсуждения на предстоящих парламентских слушаниях, министерство предлагает обсудить вопросы по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части софинансирования из средств федерального бюджета мероприятий, предусмотренных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на техническую и технологическую модернизацию сельскохозяйственного производства для предприятий, ориентированных на экспорт своей продукции, а именно:

- на возмещение сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам области части затрат по приобретению новой (не бывшей в употреблении) сельскохозяйственной техники, машин, оборудования и механизмов для развития растениеводства и животноводства;

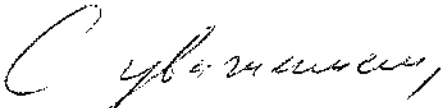
- на возмещение процентной ставки по лизингу;

- на возмещение части прямых понесенных затрат на создание объектов АПК (расширить существующий перечень, добавив в него свиноводческие и птицеводческие комплексы), ориентированных на экспорт продукции, включая проектную документацию, строительство и ввод в эксплуатацию;

- предусмотреть отдельную финансовую поддержку на производство экспортных культур в рамках оказания несвязанной поддержки доходов в области растениеводства ("погектарная поддержка") сельскохозяйственным товаропроизводителям;

- предусмотреть государственную поддержку (от 70%) на известкование кислых почв.

Кроме того, министерство сельского хозяйства Новгородской области убедительно просит после завершения парламентских слушаний выслать итоговые материалы с целью ознакомления и дальнейшего использования в работе.


Министр



Е.В. Покровская

Постоянное представительство
Республики Саха (Якутия)
при Президенте
Российской Федерации



Россия Федерациятын
Президенин иһинэ
Саха Өрөспүүбүлүкэтин Бастайааннай
бэрэстэбиитэлигибэтэ

**ПОСТОЯННЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ -
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

Мясницкий проезд, д. 3, стр. 1, Москва, 107078, тел. 7(495) 625-5281, 7(495) 623-1097, факс 7(495) 628-4221,
e-mail: postpred@sakha.msk.ru; pprs-mos@sakha.gov.ru; http://www.postpredstvo.sakha.gov.ru

“05” апреля 2019 г. № 24/075-03

На № _____ от _____

Председателю
Комитета Государственной Думы
по аграрным вопросам
В.И. Кашину

Предложения

Уважаемый Владимир Иванович!

Направляю предложения Республики Саха (Якутия) в проект рекомендаций парламентских слушаний 15.04.2019 на тему “Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты”:

Правительству Российской Федерации и Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть предложения:

- о предоставлении федеральной поддержки на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса объектами переработки мясной, рыбной продукции и продукции дикорастущих плодов, ягод и другого дикорастущего сырья с установлением требования по сроку начала создания и (или) модернизации объектов переработки продукции дикорастущих плодов, ягод и другого дикорастущего сырья для субъектов Дальневосточного федерального округа не ранее чем за 1 год до начала предоставления федеральной поддержки путем внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 №1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» и

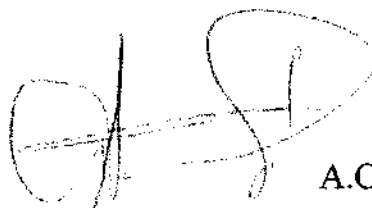
приказ Минсельхоза России от 29.11.2018 №549 «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса»;

- о продлении федеральной поддержки на строительство тепличных комплексов в Дальневосточном федеральном округе до 2021 года путем инициирования внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 года №1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;

- о предоставлении федеральной поддержки на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации на территории Дальневосточного федерального округа или принятии в федеральную собственность мелиоративных систем, находящихся в настоящее время в собственности субъектов Российской Федерации на территории Дальневосточного федерального округа.

С уважением,

Постоянный представитель
Республики Саха (Якутия)
при Президенте Российской Федерации-
первый заместитель Председателя
Правительства Республики Саха (Якутия)



А.С. Федотов



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО
РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА**

пл. Ленина, д. 1, г. Орёл, 302021
телефон 59-78-24, факс 59-83-52
e-mail: post@adm.orel.ru
http://orel-region.ru

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания РФ по
аграрным вопросам

Кашину В. И.

04 АПР 2019 № 6-3385
На № 3.10-12/165 от 02.03.2019

Уважаемый Владимир Иванович!

В соответствии с Вашим письмом о проведении 15 апреля 2019 года парламентских слушаний на тему: «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты» сообщая следующее.

В вышеуказанном мероприятии от Орловской области приму участие лично.
Справочная информация, тезисы выступления.

В Орловской области утвержден и реализуется региональный проект «Экспорт продукции АПК» федерального проекта «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Проект разработан с учетом рекомендаций Министерства сельского хозяйства РФ.

Целью регионального проекта «Экспорт продукции АПК» является достижение объема экспорта продукции АПК (в стоимостном выражении) в размере 150 млн. долларов США к концу 2024 года за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью).

Показатель региональной составляющей федерального проекта «Экспорт продукции АПК» за 2018 год составляет 87,6 млн долларов США, в 2019 году стоит задача достичь уровня 88,8 млн долларов США. Основными точками роста до 2024 года для Орловской области являются:

экспорт зерновых (увеличение экспорта до 62 млн долларов США),

экспорт масложировой отрасли (увеличение экспорта до 52 млн долларов США),

экспорт готовой продукции (увеличение экспорта до 24 млн долларов США).

В Орловской области реализуются и планируются к реализации следующие проекты:

- строительство цеха экстракции АО «Орелмасло». За счет реализации указанного проекта объем экспорта масложировой отрасли к 2024 году увеличится



143341562206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.04.2019 15:19
№682432-7; 3.10

на 22,0 млн долларов США (проработанные рынки сбыта – страны Прибалтики и Китай);

- проект расширения собственных свиноводческих мощностей ООО «Знаменский СПЦ» с 500 тыс. голов до 1000 тыс. голов свиней. За счет реализации указанного проекта объем экспорта свинины к 2024 году увеличится на 1,0 млн долларов США, объем экспорта готовой мясной продукции увеличится на 15,7 млн долларов США (планируемые рынки сбыта – Гонконг, Япония);

- строительство жомосушильного комплекса ООО «Залегощенский сахарный завод». За счет реализации указанного проекта объем экспорта сахара и свекловичного жома к 2024 году увеличится на 1,0 млн долларов США (планируемые рынки сбыта – Швеция, Узбекистан).

Таким образом, реализация указанных проектов позволит увеличить экспорт продукции АПК региона к 2024 году на 39,7 млн долларов США. Развитие экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры позволит увеличить экспорт зерновых на 14,3 млн долларов США. Учитывая вышеизложенное, экспорт продукции АПК региона к 2024 году достигнет 150 млн долларов США, что соответствует поручениям Президента РФ и плановым показателям экспорта продукции АПК, доведенным Министерством сельского хозяйства РФ.

Предложения к рекомендациям, принимаемым по результатам парламентских слушаний:

1. В кратчайшие сроки реализовать комплекс мер, направленных на увеличение конкурентоспособности экспортно-ориентированных предприятий АПК в части компенсации затрат на модернизацию производства.

2. Реализовать дополнительный комплекс мер, направленных на снижение затрат, связанных с перевалкой грузов из регионов, удаленных от портовой инфраструктуры (льготные тарифы, усиление локомотивного парка, своевременное обеспечение подвижным составом в период пиковой нагрузки).

3. Рассмотреть возможность субсидирования расходов на транспортировку всеми видами транспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции (в настоящее время Министерством сельского хозяйства РФ вносятся соответствующие изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом»).

4. В целях повышения эффективности принимаемых решений по вопросам реализации региональных проектов ускорить срок предоставления информации в базе данных Федеральной таможенной службы РФ, на официальном сайте <http://www.customs.ru/> (в настоящее время предоставление данных осуществляется через 1,5 месяца после отчетного).

Заместитель Председателя Правительства
Орловской области по развитию
агропромышленного комплекса



Д. В. Бутусов



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МСХП СО)**

Невская ул., д. 1, г. Самара, 443100
Телефон (846) 332-09-68
Факс (846) 332-12-50
E-mail: mcx@samregion.ru
<http://mcx.samregion.ru>

08.04.2019 № МСХ-2-3-11/1253

Председателю Комитета
Государственной Думы
по аграрным вопросам

В.И.Кашину

на № _____

Уважаемый Владимир Иванович!

В соответствии с Вашим письмом от 21.03.2019 № 3.10-12/113 министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области сообщает, что участие в парламентских слушаниях на тему: «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты», которые пройдут 15 апреля 2019 года в 11.00 часов, примет Афанасьев Евгений Игоревич – первый заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.

Направляем предложения к рекомендациям, принимаемым по результатам парламентских слушаний (приложение).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Министр сельского
хозяйства и продовольствия
Самарской области

Петров 3377669



Документ подписан
электронной подписью

Сертификат 0379CACEB483000ADAFE8110EC34743D3D9
Владелец Абашин Н.В.
Действителен с 28.09.2018 по 28.09.2019

Н.В. Абашин

Проблемы, связанные с реализацией федеральных проектов в сфере АПК

№	Наименование фед. проекта	Проблема	Предлагаемое решение
	Экспорт продукции АПК	Федеральной таможенной службой в связи с существующими требованиями законодательства по конфиденциальности информации не предоставляются данные об экспорте продукции АПК в разрезе организаций-экспортёров.	На федеральном уровне предусмотреть возможность предоставления Федеральной таможенной службой данных органам власти субъектов Российской Федерации об объемах экспорта в разрезе организаций-экспортёров.
		Недостаточность механизмов государственной поддержки экспортно ориентированных инвестиционных проектов в сфере АПК.	Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию птицеводческих комплексов, осуществляющих экспорт производимой продукции, а также объектов инфраструктуры транспортировки и хранения сельскохозяйственной продукции (зерновых и технических культур).
		Наличие в Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» требования к сельскохозяйственным товаропроизводителям по достижению объема экспорта продукции	Министерству сельского хозяйства Российской Федерации предусмотреть для получателей государственной поддержки возможность осуществлять экспорт производимой продукции не напрямую, а с привлечением специализированных организаций.

		агропромышленного комплекса за счет создания новой товарной массы.	
		Неэффективное использование собственниками земель сельскохозяйственного назначения, входящими в орошаемый фонд.	На федеральном уровне разработать механизм изъятия и дальнейшей реализации с торгов земельных участков из мелиорированного фонда земель, расположенных в непосредственной близости от границ государственных мелиоративных систем, не используемых собственниками для орошения сельскохозяйственных культур, с условием проведения на земельных участках мелиоративных мероприятий в течение 2 лет.
		Неудовлетворительное состояние государственных оросительных систем, износ которых составляет до 90%.	Реконструкция государственных мелиоративных систем позволит создать необходимые условия для увеличения доли орошаемых земель и объемов производства экспортно-ориентированной сельскохозяйственной продукции и предотвратить выбытие из оборота земель орошаемого фонда (<i>в Самарской области – 77 тыс. га</i>).
	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	Отсутствие утвержденных Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации и утвержденного распределения между субъектами Российской Федерации средств федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта.	Министерству сельского хозяйства Российской Федерации ускорить принятие нормативных правовых актов.
		Высокий уровень софинансирования, планируемый к установлению для получателей грантов «Агростартап» (10% собственных средств от суммы	Установление в Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

		гранта), что препятствует расширению числа потенциальных участников проекта.	предоставление грантов «Агростартап» максимального уровня софинансирования для грантополучателей в размере не более 5% от суммы гранта.
		Необходимость вовлечения к 2024 году около 15% граждан, ведущих личные подсобные хозяйства и производящих товарную сельхозпродукцию, в сельскохозяйственные потребительские кооперативы (в соответствии с методикой расчета показателей федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации», разработанной Минсельхозом России).	Установление на федеральном уровне критериев отнесения личных подсобных хозяйств к категории «товарные», организация федеральной системы учета производимой и реализуемой в личных подсобных хозяйствах продукции.
		Отсутствием у сельхозтоваропроизводителей средств для создания и развития кооперативов, низкая доступность банковских кредитных ресурсов, что может привести к неосвоению выделяемых финансовых средств (для получения 50% субсидии сельскохозяйственный потребительский кооператив сначала должен оплатить 100% стоимости приобретаемого имущества или оборудования).	Предоставление организациями, оказывающими поддержку субъектам МСП, микрозаймов, среднесрочных и долгосрочных кредитов, а также поручительств сельскохозяйственным потребительским кооперативам с льготной ставкой до 5% годовых без обязательного залогового обеспечения.



**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ
АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА

**Комитет по аграрным вопросам
Федерального собрания Российской
Федерации седьмого созыва
Государственной Думы**

Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область

08.04.2019 № 01-Исх-АЗ-7395

На исх. от 21.03.2019 №3.10-12/113

Настоящим сообщая, что в парламентских слушаниях на тему «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты», запланированных к проведению 15 апреля 2019 года, примут участие:

- Наливайко Дмитрий Владимирович – начальник управления агропромышленного комплекса Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (без доклада).

- Хардилов Александр Анатольевич – начальник отдела по взаимодействию с федеральными органами власти Представительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации (без доклада).

Информационная справка по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по данной теме прилагается.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

А.Г.Забозлаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 04B6E7465A210020B2E8118B3C17FDCC3E
Владелец Забозлаев Алексей Геннадьевич
Действителен с 10.04.2018 по 10.07.2019

Калабин Роман Юрьевич
8(3467) 334980



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.04.2019 14:49
№685752-7; 3.10

Информация на тему «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты» по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

Продовольственная безопасность.

В целях обеспечения продовольственной безопасности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры реализуется государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса» утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 05.10.2018 №344-п (далее – Программа), где предусмотрено более 70 видов государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Программа направлена на увеличение производства скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе), производство молока в хозяйствах всех категорий, а также другие направления развития агропромышленного комплекса автономного округа.

По данным органов федеральной государственной статистики в 2018 году произведено:

- мяса скота и птицы на убой в живом весе – 17,8 тыс. тонн или 109,8 % к целевому показателю установленному Минсельхозом России (16,2 тыс. тонн);
- молока – 28,7 тыс. тонн или 105,0 % к целевому показателю установленному Минсельхозом России (27,5 тыс. тонн).

Уровень обеспеченности населения автономного округа сельскохозяйственной продукцией собственного производства в 2018 году составил:

- мясом – 11,2 %;
- молоком — 5,3%;
- рыбной продукцией – 30,4%;
- картофелем – 44,6%;
- овощами – 14,2%.

Для обеспечения благополучия выпускаемой в реализацию продукции Ветслужбой Югры и подведомственными учреждениями проводятся плановые профилактические противозoonотические мероприятия, включающие в себя профилактическую вакцинацию поголовья сельскохозяйственных животных от инфекционных заболеваний, профилактические диагностические исследования, что позволяет сохранять благополучную эпизоотическую обстановку.

Кроме того, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры действует на постоянной основе Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, координирующая деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти автономного округа и органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

Экспорт сельскохозяйственной продукции.

Паспорт регионального проекта «Экспорт продукции АПК», по реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», утвержден 4 декабря 2018 года.

Несмотря на то, что территория Югры неблагоприятна для производства сельскохозяйственной продукции и производство нацелено в первую очередь на обеспечение внутренних и социальных нужд (*обеспеченность основными видами продукции собственного производства составляет от 5 до 15%*), тем не менее работа по экспорту продукции АПК проводится.

Так, в 2018 году сельскохозяйственными товаропроизводителями автономного округа поставлено на экспорт в Республику Казахстан рыбных консервов на сумму 26,17 тыс. долларов США.

В настоящее время со стороны Департамента промышленности Югры инициированы переговоры по поставке в Китайскую Народную Республику рыбопосадочного материала акционерным обществом «Югорский рыбноводный завод», а также продукции птицеводства в Сирийскую Арабскую Республику обществом с ограниченной ответственностью «Обь-Регион». Продолжается работа по организации поставок в Королевство Таиланд продукции глубокой переработки дикоросов обществом с ограниченной ответственностью «Регион-К». Проведена сертификация продукции, прорабатывается вопрос вхождения в торговые сети Королевства Таиланд.

Подписание Соглашения по реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» планировалось Минсельхозом России до 28 февраля 2019 года (письмо от 20.02.2019 № 6/127). До настоящего времени со стороны Минсельхоза России Соглашение не подписано, сроки подписания постоянно переносятся и окончательная дата не известна.

Вместе с тем, Департамент промышленности автономного округа готов к подписанию соглашения с руководителем федерального проекта

«Экспорт продукции АПК» в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» с 12 февраля текущего года.

Проектом Соглашения предусмотрено увеличение экспорта продукции АПК организациями автономного округа к 2024 году до 32 тыс. долларов США.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина ул., 135, г. Благовещенск,
Амурская область, 675023
Тел. (4162) 22-38-00, факс (4162) 22-38-04
e-mail: zsamur@zsamur.ru; http://www.zsamur.ru

ОКПО 00089299, ОГРН 1022800523404,
ИНН/КПП 2801025265/280101001

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации по
аграрным вопросам

Кашину В.И.

10.04.2019 № 01-2-382/962

На № 3.10-12/113 от 21.03.2019

Уважаемый Владимир Иванович!

Благодарим Вас за приглашение принять участие в парламентских слушаниях на тему «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты». Тема парламентских слушаний актуальна для нашей области, но, к сожалению, принять участие в данном мероприятии с выездом в Москву не представляется возможным. Мы могли бы принимать участие в проводимых Комитетом мероприятиях в режиме видео-конференц-связи.

В принимаемых по результатам парламентских слушаний рекомендациях для наиболее перспективного внешнеторгового сотрудничества и реализации продуктов переработки с высокой добавочной стоимостью просим на уровне Правительств Российской Федерации и КНР рассмотреть возможность разрешения экспорта в КНР продуктов переработки растениеводства, произведенных на территории Амурской области, – соевый шрот и различные виды комбикормов и кормовых смесей.

Исполняющий обязанности
председателя Законодательного
Собрания

В.Ф.Радченко



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.04.2019 № 02-57-1008/19
на № 3.10-12/113 от 21.03.2019 г.

г О предоставлении информации ¹

Председателю Комитета по
аграрным вопросам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

Благодарю Вас за приглашение принять участие 15 апреля 2019 года в парламентских слушаниях на тему «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты».

Тема слушаний очень актуальна для Иркутской области и участие в этом мероприятии приму лично с докладом на тему: «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Иркутской области. Региональный аспект».

Основные тезисы выступления министра, на указанную тему:

1. Механизмы государственной поддержки, направленные на наполнение рынка области продукцией АПК и повышение продовольственной безопасности и экспортного потенциала Иркутской области.
2. Приоритетные региональные инвестиционные проекты, направленные на обеспечение жителей региона качественной продукцией.
3. Экспортный потенциал Иркутской области и особенности выхода на зарубежные рынки.

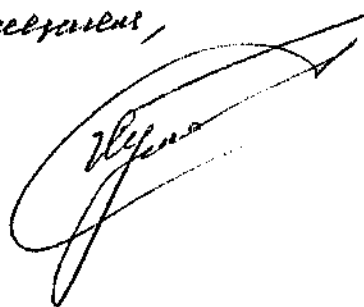
Предложения в рекомендации парламентских слушаний:

1. Включить Иркутскую область в Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2017 г. № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом» с учетом предложений, направленных в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

2. Сохранение на 2019 год и последующие годы механизмов предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте для регионов Сибирского федерального округа в размере 20%.

3. Сохранение в перечне направлений целевого использования льготных инвестиционных кредитов - строительство, реконструкцию и модернизацию тепличных комплексов (в том числе приобретение специализированной техники, оборудования и средств автоматизации) по производству плодоовощной и ягодной продукции в защищенном грунте, салатных культур и пряных трав по технологии гидропонирования.

С уважением,
Министр сельского хозяйства
Иркутской области



И.П. Сумароков



**ДЕПАРТАМЕНТ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И ПРОДОВОЛЬСТВУ**

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1
E-mail: selhoz@admin-smolensk.ru
Тел.: (4812) 29-22-41, факс 29-10-53

№ _____

на № _____ от _____

Председателю Комитета по аграрным
вопросам Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации VII созыва

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (далее- Департамент) для участия в парламентских слушаниях 15 апреля 2019 года в 11.00 в Малом Зале (Охотный ряд, д.1) на тему: «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты» (в соответствии с решением Совета Государственной Думы, протокол №181 от 18 марта 2019 года) сообщает следующее.

Участие в обсуждениях примет советник-эксперт Департамента Воробьев Олег Викторович, тел. (4812)29-10-22 или эл. почта: Vorobyev_OV@admin-smolensk.ru.

Также направляем предложения к рекомендациям, принимаемым по результатам парламентских слушаний.

Приложение: на 4л., в 1 экз.

И. о. начальника Департамента

А.А. Царев

Исп. О.В. Воробьев
тел. (4812) 29-10-22

Предложения к рекомендациям, принимаемым по результатам парламентских слушаний 15 апреля 2019 года по теме:

«Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты»

1. Предложение о включении Смоленской области в перечень субъектов Российской Федерации, принимающих участие в проведении культуртехнических мероприятий в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Сегодня для Смоленской области основным вопросом является ввод в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель и повышение плодородия почв. Использование пашни в нашем регионе составляет только 30%. Регион ставит задачу к 2024 году увеличить этот показатель до 60%. Это позволит значительно увеличить темпы роста производства сельскохозяйственной продукции.

Для выполнения этой задачи в 2019-2024 годах требуется проведение значительного объема культуртехнических работ для ввода в оборот дополнительных 340 тыс. гектаров пашни с объемом финансирования 8 млрд. рублей. Из которых 5 млрд. рублей – это прямые затраты, связанные с расчисткой земель от древесно-кустарниковой растительности и 3 млрд. рублей – затраты, связанные с приобретением техники для рекультивации полей и внесения химических мелиорантов.

Государственное финансирование культуртехнических работ осуществляется по двум направлениям: в рамках государственной программы развитие сельского хозяйства и в национальном проекте «Экспорт продукции АПК». И, если, Смоленская область уже является участником государственной программы, то среди участников реализации национального проекта, Смоленской области нет.

В связи с этим, предлагаем рекомендовать Минсельхозу России включить Смоленскую область в перечень субъектов Российской Федерации, принимающих участие в проведении культуртехнических мероприятий в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

2. Предложение по разграничению региональных экспортеров и трейдеров.

Смоленская область является приграничным регионом, через который осуществляется экспорт продовольственных товаров и сырья, произведенных как на территории нашего субъекта, так и в других субъектах Российской Федерации. Также экспортерами могут выступать как смоленские предприятия, так и компании, зарегистрированные в других регионах.

Для расчета объема экспорта продукции АПК к 2024 году (260 млн. долларов США) сейчас берется общая товарная масса, экспортируемая через Смоленскую таможню, не разделяя экспортеров на производителей и трейдеров.

Основная задача, стоящая перед Администрацией Смоленской области, это оказание поддержки сельхозтоваропроизводителям и предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности региона и стимулирование увеличения объемов производимой и экспортируемой ими продукции. А оказывать влияние на предпринимателей, зарегистрированных в других регионах России, но осуществляющих экспорт через Смоленскую область, невозможно.

В связи с вышеизложенным, область не может влиять на выполнение показателей по экспорту в полном объеме. Более того, существует дополнительный риск снижения объемов экспорта в связи с уходом смоленских трейдеров в другие регионы или прекращением ведения ими предпринимательской деятельности.

Для объективного учета объемов экспорта продукции АПК необходимо решить задачу прослеживаемости региона происхождения продукции, экспортируемой из Российской Федерации. Это даст возможность разделить данные по экспорту товаров, произведенных на территории субъекта Российской Федерации, и, так называемый, «гостевой экспорт»: когда, например, продукция брянских сыроделов экспортируется смоленским торговым домом и наоборот.

Решение вопроса о представлении информации в разрезе конкретных участников внешнеэкономической деятельности находится в ведении Минфина России, а именно Федеральной таможенной службы.

Для того чтобы у ФТС России появилась возможность разграничить данные ежемесячных форм отчетности по экспортерам-производителям региона и по «гостевому» экспорту, как вариант, предлагаем внести изменения в систему декларирования товаров, добавив в форму таможенной декларации поле с указанием региона происхождения товара, либо сформировать рабочую группу по данному вопросу.

В связи с этим, предлагаем рекомендовать рассмотрение данного вопроса Минфину России.

3. Предложение о рассмотрении вопроса об отсутствии в РФ автономных рефрижераторных вагонов

Для экспортеров продукции пищевой и перерабатывающей промышленности из числа субъектов малого и среднего предпринимательства важной составляющей себестоимости являются затраты на транспортировку товаров за рубеж. Особенно остро стоит вопрос с организацией транспортировки скоропортящейся продукции и товаров, требующих особых условий перевозки.

В настоящее время перевозка таких грузов осуществляется рефрижераторными поездами, имеющими в составе вагон с дизельгенераторной установкой, питающей секции рефрижераторов от 5 до 21 штуки. Поэтому подвижной состав преимущественно подается под регулярные поставки больших объемов продукции.

В стране практически не осталось автономных рефрижераторных вагонов. Во времена Советского союза такие вагоны выпускали на Брянском машиностроительном заводе и в ГДР. Сейчас, из 10 тысяч вагонов на ходу осталось около 2-3 тысяч. Безусловно, этого мало для удовлетворения нужд некрупных экспортеров (для информации, по классификации Российского экспортного центра критерий некрупного экспортера - выручка менее 2 млрд. рублей в год).

Положительным моментом в решении проблем экспортной логистики является создание по инициативе Российского экспортного центра, так называемых «экспортных маршрутов», которые субсидируются Правительством Российской Федерации. Однако, даже в этом случае, товары, такие как соки, воды и прочие безалкогольные напитки, регион отправить не может. В «экспортном поезде» со станции Ворсино (Калужская обл.) в Китай рефрижераторные вагоны отсутствуют. Это делает невозможным транспортировку пищевой продукции, требующей особых условий перевозки, и не позволяет экспортерам снизить себестоимость за счет использования данной услуги.

В связи с этим, предлагаем рекомендовать изучить проблематику малого количества автономных рефрижераторных вагонов Минпромторгу России, а Российскому экспортному центру предлагаем инициировать рассмотрение вопроса о включении рефрижераторных вагонов в состав «экспортных поездов» в Китай для осуществления регулярных поставок малых и средних объемов продукции (от 1 контейнера), а также проработать вопрос снижения тарифа за аренду данных вагонов (для информации, тариф на автономный рефрижераторный вагон выше обычного на 40%).

4. Предложение об экспортных пошлинах на российские товары

Хочется отметить, что для любого производства самое важное это сбыт готовой продукции. По сбыту Смоленская область должна ориентироваться не только на российский рынок, но и на экспорт. Для российских участников внешнеэкономической деятельности важно создать на мировой арене равные условия с другими странами-экспортерами.

В настоящее время отмечается недостаточное количество международных соглашений о зонах свободной торговли и торговых преференциях, участницей которых является Российская Федерация. В результате импортеры российской продукции вынуждены уплачивать более высокие ввозные пошлины, что делает наши товары менее конкурентоспособными. Размеры таких пошлин могут достигать до 30-50 процентов. К примеру, в Южной Корее для российских товаров данная пошлина равна 55%, для турецких товаров-0%.

В связи с этим, предлагаем рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации и Российскому экспортному центру, проработать вопрос о тарифных преференций для российских товаров в наиболее перспективные для экспорта страны мира.

Также предлагаем рекомендовать заранее доводить до регионов планируемые значимые изменения во внешней торговле Российской Федерации в части вступления в новые торговые союзы, заключения двусторонних договоров по беспошлинной торговле и прочему.

5. Предложение о внедрении системы господдержки для предприятий пищевой промышленности и ХАССП

Стратегия федеральных торговых сетей ведет к тому, что основные продажи продукции будут осуществляться через торговые сети, для которых основным критерием безопасности продуктов будет являться соблюдение производителем

всех требований к управлению качеством и пищевой безопасности. Эти требования подразумевают под собой сертификацию продукции по требованиям системы управления пищевой безопасностью ХАССП.

Смоленская область столкнулась с большим числом предпринимателей, не исполняющих требования по внедрению системы ХАССП. Это объясняется колоссальными финансовыми затратами на модернизацию материально-технической базы предприятий для сертификации и ведения деятельности в соответствии с требованиями данной системы.

А также, без данного сертификата согласно техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» невозможно экспортировать любые продовольственные товары.

Предлагаем совместно с Минсельхозом России, Минэкономразвития России и Россельхознадзором проработать мероприятия по стимулированию к модернизации производства наших пищевиков, но не через усиление контрольно-надзорных функций в части выполнения требований ХАССП, а, в связи с затратами на модернизацию, через введение субсидий.

Считаем целесообразным рассмотреть возможность введения механизма субсидирования для предприятий пищевой промышленности по аналогии с действовавшими ранее до конца 2016 года эффективными «прямыми» субсидиями по линии Минэкономразвития России.

Ранее такие субсидии предоставлялись для субъектов малого и среднего предпринимательства, которые могли компенсировать до 50% затрат на проведение модернизации производства.

В данном случае внедрение системы ХАССП на предприятии может выступать обязательным требованием.



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Московская, 72, г. Саратов, 410042
Тел.: (845-2) 21-02-02; факс (845-2) 21-08-55

*08.04.2019 № 6-13-01/870
на № 3, 10-12/113 от 21.03.2019*

**Комитет Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по аграрным вопросам**

Об участии в парламентских слушаниях

В соответствии с письмом председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам В.И. Кашина об участии в парламентских слушаниях на тему «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты», которые состоятся 15 апреля 2019 года в г. Москве, сообщаю.

В связи с ранее запланированными мероприятиями, участие представителей органов исполнительной власти области в парламентских слушаниях не представляется возможным. Предложений к рекомендациям, принимаемым по результатам парламентских слушаний, не имеется.

Вместе с тем, по рассматриваемой теме сообщаю следующее.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 предусмотрено утверждение и реализация 12 национальных проектов (программ), в том числе «Международная кооперация и экспорт». В составе национальных проектов утверждены федеральные проекты.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрена реализация вышеуказанных проектов, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития страны.

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» запланирована реализация федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

Министерством сельского хозяйства области разработан региональный проект «Экспорт продукции АПК», который предусматривает мероприятия по следующим направлениям:

определение приоритетных направлений экспорта продукции регионального АПК;

создание новой товарной массы продукции АПК, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью путем технологического перевооружения отрасли, внедрения новых технологий и иных обеспечивающих мероприятий;

создание экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры;

формирование региональных элементов системы позиционирования и продвижения продукции АПК.

Минимальная потребность в средствах федерального бюджета по региональному проекту «Экспорт продукции АПК» составит на 2019 год – 408 млн. рублей; на 2020 - 469 млн. рублей; 2021 – 117 млн. рублей. Данные средства будут использованы на мелиорацию земель сельскохозяйственного назначения.

Результатом реализации нацпроекта в Саратовской области должно стать увеличение к 2024 году объема экспорта продукции регионального агропромышленного комплекса (в денежном выражении) до 773 млн. долларов США.

Паспорт регионального проекта «Экспорт продукции АПК» утвержден президиумом Совета при Губернаторе Саратовской области по стратегическому развитию и региональным проектам в соответствии с протоколом от 13 декабря 2018 года № 3-12-29/135.

Проект паспорта регионального проекта «Экспорт продукции АПК» рассмотрен и одобрен на заседании межведомственной рабочей группы по развитию внешнеэкономической деятельности сельскохозяйственных предприятий и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Саратовской области 13 декабря 2018 года. В состав данной группы входят представители научных учреждений, Союза «Торгово-промышленная палата Саратовской области» и др.

Министерством сельского хозяйства области для реализации мероприятий данного проекта приказом № 13-пр от 18 января 2019 года «О закреплении ответственных лиц и создании рабочей группы в целях реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» создана рабочая группа, и определены ответственные исполнители.

14 февраля 2019 года заключено:

- соглашение между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и министерством сельского хозяйства Саратовской области о реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» на территории Саратовской области;

- соглашение между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Саратовской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Министерством сельского хозяйства области для принятия управленческих решений в части планирования и контроля деятельности на долгосрочный и среднесрочный периоды, контроля реализации проектов (программ), достижения контрольных событий и показателей министерства области приказом № 96-пр от 2 апреля 2019 года «О создании проектного комитета» создан проектный комитет.



А.В. Стрельников

**Предложения к рекомендациям,
принимаемым по результатам парламентских слушаний
на тему «Продовольственная безопасность Российской Федерации
и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции:
правовые аспекты»**

Большинство приграничных регионов рассматривает экспорт как один из основных приоритетов для экономического роста. Саратовская область не является исключением.

По данным Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области и Министерства сельского хозяйства Саратовской области, в 2018 г. за пределы региона отгружено зерновых, масличных культур, продуктов их переработки и семян 3358 тыс. т (рост к предшествующему году в 1,3 раза), из них в экспортном направлении – 2142 тыс. т зерна (рост в 2,0 раза).

Саратовская растениеводческая продукция востребована на российском и мировом рынках (таблица 1).

Таблица 1 – Экспорт продукции растениеводства Саратовской области по итогам 2018 г.

Сельскохозяйственная культура	Страна	Объем, тыс. т
Пшеница	Азербайджан, Турция, Румыния, Греция, Грузия, Египет, Индонезия, Танзания, Латвия, Италия	632,8
Ячмень	Турция, Иран	55,0
Кукуруза	Иран, Казахстан	40,1
Нут	Турция, Иран, Сербия, Молдова, Германия, Чехия, Ливан, Египет, Армения, Сирия	32,2
Чечевица	Армения, Германия, Чехия, Польша, Иран, Болгария, Турция, Венгрия, Македония, Пакистан	8,5
Сафлор	Бельгия, Швейцария, Польша, Нидерланды, Германия, Венгрия, Италия, Китай, Турция, Англия	5,5
Лен	Польша, Чехия, Германия, Турция	5,0
Горох	Турция	5,2
Рожь	Латвия, Израиль	3,1
Рыжик	Бельгия, Беларусь	2,4
Овес	Пакистан	0,8
Горчица	Польша, Германия, Чехия	0,6
Рапс	Чехия, Польша, Беларусь	0,3
Кориандр	Польша	0,13
Просо	страны Африки	0,13
Эспарцет	Киргизия	0,12
Фасоль	Беларусь	0,02

Основной экспортной культурой является пшеница, география отгрузки которой ежегодно расширяется. В 2017–2018 гг. открыты новые рынки реализации саратовской пшеницы – Индонезия, Танзания, Греция, Италия; нута – Ливан, Египет, Сирия, Армения; чечевицы – Пакистан; льна – Турция; сафлора – Англия, Турция.

Роль развития экспорта как одного из приоритетов аграрной политики страны закреплена во многих законодательных и нормативных документах. В соответствии с Федеральным законом № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» применяются мероприятия, содействующие развитию внешнеторговой деятельности. В утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12 июля 2017 г. № 1473-р перечень продукции, поддержка экспорта которой осуществляется федеральными органами исполнительной власти в приоритетном порядке, входит продукция агропромышленного комплекса.

Учитывая наращивание экспортных возможностей Саратовской области, считаем необходимым для стимулирования производителей и экспортеров продукции растениеводства закрепить в правовом аспекте:

- защиту географического указания и наименования места происхождения товара;

- механизм льготного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей и экспортеров пищевых продуктов с высокой степенью переработки, который обеспечит разностороннюю государственную поддержку полного цикла сельскохозяйственного производства.

**Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

**Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Научно-исследовательский институт сельского хозяйства
Центрально-Черноземной полосы имени В.В. Докучаева»
(ФГБНУ «НИИСХ ЦЧП»)**

397463, Воронежская обл., Таловский р-н, пос. 2 участка Института им. Докучаева, квартал 5,
дом 81, Тел: (47352) 4-55-35 Факс: (47352) 4-55-37, E-mail: niish1c@mail.ru, <http://www.niidokuchaeva.ru>
ИНН 3629001244 КПП 362901001 ОГРН 1023601355227 л/с 20316X59140 УФК по Воронежской области
(Отдел №29 УФК по Воронежской области ФГБНУ «НИИСХ ЦЧП» л/с 20316X59140)
р/сч 40501810920072000002 в Отделении Воронеж г. Воронеж БИК 042007001

От 08.04 2019 г. № 232
на № 3.10-12/143 от 27/03/2019 г.

Председателю комитета по аграрным
вопросам Государственной Думы
Федерального собрания РФ
В.И. Кашину

103265, Москва, Георгиевский пер,2
E-mail: klintsovaiv@duma.gov.ru;
saveleva@duma.gov.ru;
barablina@duma.gov.ru
cagrар@duma.gov.ru.

Уважаемый Владимир Иванович!

ФГБНУ «НИИСХ ЦЧП им. В.в Докучаева» направляет предложения в проект рекомендаций парламентских слушаний на тему: «**Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты**», которые состоятся 15 апреля 2019 года в Комитете Государственной Думы по аграрным вопросам:

1. Разработать законы стимулирования всех форм хозяйствования, обеспечивающих наиболее эффективное использование ресурсов и прирост производства сельскохозяйственной продукции.

2. Разработать законодательные акты, защищающие внутренний продовольственный рынок и экономические интересы отечественных производителей продовольствия и сельскохозяйственного сырья в соответствии с международными нормами права.

3. Обеспечить государственную поддержку работам по повышению плодородия почв, мелиорации земель, осушению и орошению земель, развитию тепличных хозяйств.

4. Разработать меры по повышению привлекательности работ на сельхозпредприятиях и законодательные акты, обеспечивающие приток, закрепление и поддержку молодых специалистов на село и в АПК. Субсидировать программы обучения сельхозпроизводителей, увеличить госрасходы на закупку как импортных технологий, повышающих эффективность производства, так и отечественных разработок.

5. Обеспечить государственную поддержку развитию селекции, генетики и биотехнологиям растений по созданию отечественных стрессоустойчивых сортов и продуктивных пород животных. Поддерживать и совершенствовать систему семеноводства, как одну из сторон сохранения высокой урожайности сорта.

6. Осуществлять государственный надзор за соблюдением фитосанитарных мер и ветеринарно-санитарных правил во время производства, хранения, транспортировки, реализации и переработки продукции растительного и животного происхождения.

7. Разработать меры по созданию современных систем хранения сельхозпродукции по пути транспортировки, обеспечить ее соответствие требованиям стран-покупателей, а также развитию транспортной инфраструктуры.

8. Разработать меры по модернизации и развитию перерабатывающей промышленности с целью экспорта не сырья, а продуктов переработки.

9. С целью повышения урожайности сельскохозяйственных культур и сохранения плодородия почв разработать экономические меры по повышению эффективности применения минеральных удобрений в сельскохозяйственном производстве.

10. Разработать особые программы развития депрессивных сельских местностей для решения проблемы импортозамещения и повышения доли отечественной продукции в общих ресурсах продовольствия страны.

11. Разработать меры по повышению уровня тарифной защиты национального продовольственного рынка на основе «связывания» ставки таможенного тарифа.

Директор института,
академик РАН



В.И. Турусов

**Всероссийский научно-исследовательский
институт овощеводства – филиал
Федерального государственного бюджетного
научного учреждения
«Федеральный научный центр овощеводства»
(ВНИИО – филиал ФГБНУ ФНЦО)**

140153, дер. Верей, стр. 500, Раменский р-н, Московская область.
т. 8(496)-462-43-64

e-mail: vniiob@yandex.ru <http://www.vniiob.ru>

ОГРН 1035006474326,

ИНН/КПП 5032001327/504043001

05.04.2019г. № 79

На № _____ от _____

Председателю Комитета по аграрным
вопросам Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации седьмого созыва

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

В ответ на Ваше письмо № 3.10-12/143 от 27.03.2019 года и предложение принять участие в работе парламентских слушаний на тему: «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты» направляем Вам в Комитет предложения и рекомендации.

Среди продуктов питания овощи занимают одно из основных мест. В питании человека в РФ они занимают третье место после хлеба и картофеля.

Ежегодная потребность населения РФ в свежих овощах в соответствии с рациональными нормами потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания, составляет порядка 18,3 млн тонн (последние годы объём производства овощей в стране держится на уровне 16,0 – 16,4 млн т, данные без учёта результатов переписи 2016 г.). По данным Системы мониторинга продовольственной безопасности самообеспеченность овощами открытого и закрытого грунта в 2017 г. составила 81,1 %. При этом наибольший уровень самообеспеченности – в Южном федеральном округе – 170,5 %, в Приволжском – 88,1 %, Северокавказском – 76,5 %, Сибирском – 73,6 %, Уральском – 56,4 %, Центральном – 55,6 %, Дальневосточном – 53,1 %. Наименьший уровень обеспеченности овощами в субъектах Северо-Западного федерального округа – 35 %. Суточная норма потребления овощей для взрослого человека в России составляет 400 г. В соответствии с Рекомендациями по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания, россиянину рекомендуется потреблять овощей и бахчевых не менее 140 кг в год, в том числе капусты – 40 кг, моркови – 17, лука – 10, томата – 10, огурца – 10, свёклы столовой – 18, прочих овощей (перца сладкого, зелени, кабачка, баклажана и др.) – 20 кг. В настоящее время потребление овощей на душу населения в год в России составляет 105,7 кг. Для полной обеспеченности населения отечественными овощами необходимо дополнительно производить около 3 млн т овощной продукции.

Недостаточная обеспеченность внутреннего рынка страны овощами отечественного производства восполняется импортной продукцией из Китая, Турции, Израиля, Марокко, Беларуси, Египта и других стран. До введения международных санкций импорт овощной продукции имел тенденцию к росту, затем наметилось его снижение.

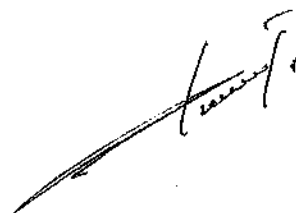
Производство овощей в Российской Федерации уступает промышленно развитым странам по многим показателям, в том числе по урожайности в среднем в 1,5 – 2 раза, по ассортименту производимой продукции в промышленных масштабах в 2 – 3 раза и т. д. Основная масса товарных овощей производится в открытом грунте и только 9,6 % в защищённом грунте. По данным МСХ РФ в 2017 г. уровень самообеспеченности РФ овощами защищённого грунта составил 53,4 %.

По данным Федеральной Таможенной Службы экспорт овощей в 2017 г. составил 494,5 тыс. т стоимостью 1,56 млрд долларов. С начала 2018 года экспорт российских томатов вырос почти в 4 раза, отечественных огурцов увеличился на 29%, капусты – на 12,6%.

Ассортимент производимой продукции в промышленных масштабах в РФ весьма ограничен. Если в промышленном овощеводстве большинства стран мира используется более 30 – 35 видов овощных культур, в России – не более 12–15 видов. На долю 6 основных видов овощных культур: капуста, томат, огурец, морковь, лук репчатый, свекла столовая – приходится 84 % валового сбора овощей, в том числе: капуста – 23 %, томат – 18 %, лук репчатый – 13 %, огурец – 12 %, морковь – 11 %, свёкла столовая – 7 %. На долю прочих овощей приходится не более 16 % валового сбора всех овощей.

В российском овощеводстве сохраняется ряд проблем, которые ограничивают увеличение производства овощной продукции и негативно сказываются на его эффективности, среди них: нерациональное использование земельных ресурсов; слабая техническая и материальная вооруженность; недостаточная обеспеченность посевов овощных культур семенами отечественного производства; дефицит мощностей по хранению овощей и проблемы логистики; несовершенство системы сбыта; проблемы кооперации и агропромышленной интеграции; кредитная политика финансовых организаций; высокая закредитованность и слабое финансово-экономическое состояние значительной части производителей свежих овощей; наличие ценового диспаритета; дефицит квалифицированных кадров.

Врио руководителя
ВНИИО-филиал ФГБНУ ФНЦО,
доктор экономических наук



А.Ф. Разин

Комитет Государственной Думы ФС РФ по аграрным вопросам
Парламентские слушания на тему:
**«Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание
экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты»**

15 апреля 2019 года, Москва, Охотный ряд, д.1, Малый зал

С.А. Шоба - декан Факультета почвоведения ФГБУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», директор Аграрного центра
E-mail: soil.msu@mail.ru

Д.М. Хомяков - заведующий кафедрой агроинформатики Факультета почвоведения ФГБУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», ведущий научный сотрудник. Аграрного центра,
член Научно-экспертного Совета Комитета по аграрным вопросам ГД ФС РФ.
E-mail: khom@soil.msu.ru

Доклад

**«Обеспечение продовольственной безопасности и государственное
регулирование экспорта сельскохозяйственной продукции:
правовые и ресурсные аспекты»**

Введение. Обеспечение экологической, экономической и продовольственной безопасности есть взаимосвязанные цели. Для их совместного достижения должны существовать ясные принципы правового регулирования, действующая и адекватная система правовых мер. Поиск вариантов решения с учетом ресурсно-экологической базы сельскохозяйственного производства, меняющейся экономической ситуации и нормативно правового обеспечения является одной из задач научно-исследовательской деятельности Аграрного центра и факультета почвоведения МГУ имени М.В. Ломоносова.

Однозначно доказана исключительная роль почвы, почвенного покрова («геодермы») и педосферы (почвенной оболочке) Земли в стабильном функционировании глобальной экосистемы, и, следовательно, в устойчивом развитии природы и общества. Сельское хозяйство оказывает сильное воздействие на все компоненты окружающей среды, включая почву. Оно является крупным источником выбросов парниковых газов. «Климатически нейтральное» агропроизводство – это набор технологий с максимально возможной окупаемостью агрохимикатов прибавкой урожая культур. Не допускается неконтролируемое распространение любых агрохимических средств во внешней среде, отсутствуют или минимизированы

потери элементов минерального питания растений. Обязательно обеспечивается воспроизводство плодородия почв (желательно расширенное), максимально используются ресурсы органического вещества, включая отходы животноводства, постоянно улучшается поголовье и содержание скота, не снижаются запасы гумуса в пахотных почвах, исключена их деградация.

С 2014 года российские аграрии работают в условиях запрета на импорт продовольствия из ряда стран (система контрсанкций), двукратного падения стоимости национальной валюты, постоянного роста внутренних цен на продукты питания, опережающего по темпам европейский. Рекордный экспорт российского зерна в последние годы во многом связан именно с курсовой динамикой. Продолжают существовать механизмы квотирования, запретительные и заградительные пошлины (например, на белый сахар). Усилены меры государственной поддержки отрасли – свыше 300 млрд. рублей в текущем году. Условия весьма благоприятные.

Увеличение производства продукции российского АПК составило (в сопоставимых ценах по сравнению с предыдущим годом) в 2013 году 5,8 %; в 2014-м - 3,5 %; в 2015-м - 2,6 %, в 2016-м - 4,8 %, а в 2017-м - только 2,5 % при рекордных урожае и валовом сборе зерновых. В 2018 году наблюдалось снижение на 0,6 %.

Следовательно, имеющиеся ранее и казавшиеся фундаментальными драйверы роста российского АПК себя уже исчерпали.

Доля импортного продовольствия в общих ресурсах торговли, по данным Росстата, в 2015 году составляла в среднем 28% против 34% в 2014. В 2016-2018 годах - примерно 22-24%. Сельхозтоваропроизводители остановились, заняв дополнительно 10% внутреннего продовольственного рынка. Объем его лимитирован платежеспособным спросом. Численность населения не растет, в период с начала 2014 по март 2019 года снижение его реальных доходов составило около 12%. По результатам недавнего личного опроса домохозяйств, проведенного Росстатом, 80% российских семей не могут купить минимальный набор товаров и уложиться в семейный бюджет. Более половины россиян (53%) признались, что не могут справиться с неожиданными тратами.

Задачи по экспорту продукции. Рост спроса на продовольствие в мире объективно способствует успешному проникновению наших товаров на зарубежные

рынки. Согласно ежегодному отчетному докладу ФАО «Состояние продовольственной безопасности и питания в мире - 2018», число голодающих в 2017 году составило 821 млн. человек, на 17 млн. больше, чем годом ранее. Нехватка продовольствия и снижение качества продуктов обусловлены природными катаклизмами, которые наблюдаются всё чаще. Потепление климата, повышение уровня мирового океана, тайфуны, экстремальные муссонные дожди, как следствие — наводнения и оползни, засухи и расширение площадей, подверженных им, аридизация и опустынивание — все эти и другие факторы приводят к потере площадей и снижению продуктивности сельскохозяйственных угодий. **В нашей стране имеются неиспользованные резервы пашни и сельскохозяйственных угодий. В этом состоит принципиальное отличие России от иных государств мира.**

Для отечественного АПК к 2024 году экспорт продукции отрасли должен достичь 45 млрд. долларов в стоимостном выражении (Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утверждены Правительством РФ 29.09.2018)).

Это будет сделать очень непросто. Согласно данным Росстата, в 2014 году объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) составил 19,0 млрд. долларов (3,8 % к итогу). В 2015 - 16,2 (4,7%); 2016 - 17,1 (6,0 %) соответственно. В 2017 году рост продолжился - 20,7 (5,8 %); в 2018 - 24,9 млрд. долларов, из них злаки составили 10,5 млрд. долларов. Доля в общем объеме экспорта снизилась - 5,5 % к итогу.

Ввоз сельскохозяйственных товаров и сырья в 2014 году составлял в стоимостном выражении почти 40,0 млрд. долларов, в 2015 - 26,6 млрд. долларов, в 2016 - снизился до 25,0 млрд. В 2017 году импорт снова увеличился до 28,8 млрд. долларов, а в 2018 - до 29,6 млрд. Ежегодный баланс остается отрицательным.

МВФ считает, что рост объемов мировой торговли в 2017 году составлял 5,3%, в 2018 году снизился до 4% и не превысит этого показателя в ближайшие два года. Напряженность и протекционизм нарастают, есть риск их эскалации в дальнейшем, что негативно повлияет на мировую экономику и торговлю в целом. Наиболее острым конфликтом на сегодняшний день является спор между США и КНР, которые

в течение прошлого года неоднократно вводили таможенные пошлины друг против друга. Замедление экономики КНР свидетельствует о глобальном характере процессов и сказывается на уровне потребления нового среднего класса. Министерство финансов КНР официально признало, что ждет в 2019 году существенного сокращения поступлений в бюджет. Дефицит должен составить около 412 миллиардов долларов. Причины - падение темпов возможного экономического роста до 6,0–6,5 % и объемов собираемых налогов.

В любом случае Китай с его обширным рынком в ближайшем будущем станет жестко конкурировать с отечественным потребителем за качественное российское продовольствие. Не исключено, что данный фактор будет так же способствовать повышению внутренних цен на него и роста доли суррогата на рынке. Пока в РФ отсутствует государственное регулирование торговым балансом и ресурсами продовольствия.

Ситуация остается нестабильной. Можно ли в таких условиях планировать устойчивый рост экспорта в ближайшей и среднесрочной перспективе? Египет, Турции и Казахстан остаются крупнейшими импортерами отечественного зерна и масла. Иран является весьма перспективным торговым партнером.

В феврале 2018 года Минсельхоз США по результатам анализа прошлых лет сделал прогноз о достижении Россией к 2027 году показателей по валовому среднегодовому сбору зерна в 120 млн. тонн, а экспортных – в 50 млн. тонн. Это признано угрозой национальным интересам США на глобальных рынках. С большой вероятностью, можно предположить, что санкционная деятельность коснется данного вида российского экспорта.

В сезоне 2017-2018 годов железнодорожным транспортом перевезено до 30 млн. тонн зерна, по сравнению предыдущими годами среднегодовой объем поставок с учетом внутреннего потребления составлял 21-22 млн. тонн. Через порты прошли в сумме 50,6 млн. тонн, годом ранее – всего 32,7 млн. тонн. На сегодняшний день общая мощность зерновых портовых терминалов составляет 55 млн. тонн, а десять лет назад – была 16 млн. тонн. В течение следующих пяти лет вступят в работу еще мощности порядка 30 млн. тонн за счет проектов, реализуемых в Южном, Северо-Западном и Дальневосточном ФО. Остаются проблемы с модернизацией портовой сферы, систем хранения и перевозки зерна, обновление специализированно речного

флота и т.д. На все это требуются государственные бюджетные субсидии и большой объем инвестиций.

По нашим оценкам, наиболее адекватная суммарная оценка российского зернового экспорта – 35-45 млн. т, в среднем в районе – 40-42 млн. т зерна.

Продовольственная безопасность. Указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности, то есть устойчивого отечественного производства пищевых продуктов в объемах не меньше установленных пороговых значений.

Продовольственная безопасность РФ - состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни. Данный рацион, представляет собой оптимальный набор продуктов, в объемах и соотношениях, отвечающих современным научным принципам. Он учитывает сложившуюся структуру и традиции питания большинства населения.

Экономическая доступность продовольствия - возможность приобретения пищевых продуктов по сложившимся ценам в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления, обеспеченная соответствующим уровнем доходов населения.

Физическая доступность продовольствия - уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех населенных пунктах страны обеспечивается возможность приобретения населением пищевых продуктов или организации питания в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления.

Действует Приказ Минздрава России от 19.08.2016 № 614 «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания». Они разработаны в

целях укрепления здоровья детского и взрослого населения, профилактики неинфекционных заболеваний и состояний, обусловленных недостатком микронутриентов; могут использоваться для планирования объемов производства пищевой продукции в агропромышленном комплексе, а также гражданами при формировании индивидуальных рационов питания.

Рациональные нормы потребления пищевых продуктов, отвечающие современным требованиям здорового питания, представляют собой среднедушевые величины основных групп пищевых продуктов, а также их ассортимент в килограммах на душу населения в год (кг/год/человек). Они учитывают химический состав и энергетическую ценность пищевых продуктов, обеспечивают расчетную среднедушевую потребность в пищевых веществах и энергии, а также разнообразие потребляемой пищи.

«МР 2.3.1.2432-08. 2.3.1. Рациональное питание. Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации. Методические рекомендации» (утверждены Роспотребнадзором 18.12.2008) содержат усредненную величину необходимого поступления пищевых и биологически активных веществ, обеспечивающих оптимальную реализацию физиолого-биохимических процессов в организме человека (не предназначены для организации питания в организованных коллективах в учреждениях). Расчеты произведены на душу населения.

Объем и ассортимент необходимого потребляемого продовольствия можно оценить исходя из численности населения РФ на 01.01.2019 - 146,8 млн. человек. К этой цифре нужно прибавить количество мигрантов, приезжих из других стран. В итоге, расчетная величина не превысит 160 млн. человек.

Минсельхоз РФ предлагал новые параметры программы продовольственной безопасности, проект обновленной доктрины был опубликован на портале regulation.gov для обсуждения с 17.09.2015 по 14.10.2015. Для оценки продовольственной независимости предлагалось вместо показателя удельного веса отечественного производства в общем объеме ресурсов использовать показатель самообеспеченности или процентное соотношение российского производства к внутреннему потреблению.

Планировалось определить продовольственную независимость РФ как самообеспечение основными видами российских пищевых продуктов из продовольственного сырья, произведенного в стране. Для оценки состояния продовольственной безопасности в качестве критерия определяется удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющих пороговые значения.

Действующая сейчас доктрина не содержит абсолютных показателей по валовому сбору основных сельскохозяйственных культур (зерна, картофеля, сахарной свеклы, подсолнечника и т. д.), выпуску иной сельскохозяйственной продукции и сырья, в ней нет запланированной динамики их значений в период до 2020 г.

Основой обеспечения продовольственной безопасности, устойчивого развития АПК, экспорта сельскохозяйственной продукции и сырья являются почвенные ресурсы страны, состояние и ее плодородие почв.

Существует распоряжение Правительства РФ от 17.03.2010 № 376-р (ред. от 16.08.2013) «Об утверждении Плана мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». В п. 5 предусмотрена «Разработка комплекса мер по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранению и восстановлению их почвенного плодородия» (доклад в Правительство РФ).

Постановление Правительства РФ от 25.08.2017 № 996 (ред. от 21.12.2018) «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы», создано «с учетом Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». В нем есть положение о разработке приемов повышения плодородия почв и продуктивности зерносвекловичных севооборотов на основе использования сидератов, инновационных форм минеральных, бактериальных и комплексных удобрений и биологически активных препаратов (блоки 1 - 3, 7 - 10, 12). Блоки 1-3, 5-9 и 11 посвящены разработке приемов повышения плодородия почв и продуктивности севооборотов с картофелем на основе использования сидератов и инновационных форм агрохимикатов.

Проблема оценки состояния и сохранения почвенных ресурсов в данной программе практически не рассматривается.

В Постановлении Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 08.02.2019) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в приложение 4 (п. 4) предусмотрены «исследования и оценка уровня изменения плодородия почв при длительном орошении с использованием ресурсосберегающих технологий и разработка мероприятий по повышению почвенного плодородия».

Приложение 7 определяет «оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами».

При предоставлении субсидий (поддержка в области растениеводства) учитывается расчетный показатель почвенного плодородия.

«Поддержка в области развития производства овощных и технических культур, расходное обязательство субъекта РФ по оказанию которой софинансируется из федерального бюджета, осуществляется по ставкам в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой посевами (посадками) семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы, льна-долгунца, технической конопли, определяемым Министерством сельского хозяйства РФ, а в области развития производства овощей открытого грунта - по ставкам в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой овощами открытого грунта, определяемым уполномоченным органом».

При предоставлении поддержки в области растениеводства, уполномоченный орган устанавливает повышающий коэффициент 2 для сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих проведение работ по известкованию, и (или) фосфоритованию, и (или) гипсованию посевных площадей почв земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с проектно-сметной документацией в пределах размера субсидии, предусмотренной субъекту РФ.

Указанный коэффициент применяется в пределах посевных площадей почв земель сельскохозяйственного назначения, отраженных в проектно-сметной документации.

Субсидии в рамках реализации ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» предусматривают возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, части фактически осуществленных ими расходов (без учета налога на добавленную стоимость) в рамках культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот: расчистка земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, от камней и иных предметов; рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы; внесение мелиорантов, понижающих кислотность почв.

Почвенные ресурсы. С ростом численности населения Земли до 8,0-9,5 млрд. человек конкуренция за территорию, землю, воду и энергию будет усиливаться. Это будет происходить на фоне все более ощутимых последствий глобальных негативных изменений природной среды и климата. К 2050 году потенциальный прирост мировой площади пахотных почв к нынешним 1550 млн. га может составить максимум до 500 млн. га, при этом до 900 млн. га уменьшат свое плодородие вследствие активизации процессов деградации. Эти площади частично будут выведены из севооборотов или полностью исключены из сферы сельскохозяйственного производства. В итоге, баланс останется близким к нулю или станет отрицательным.

Почвы с их плодородием можно отнести к критически важным не возобновляемым ресурсам. Для реализации устойчивого управления ими в 2012 году совет ФАО (FAO) ООН учредил Глобальное почвенное партнерство (GSP). Им с помощью научно-консультативного органа Межправительственной технической группы по почвам, был осуществлен пересмотр Всемирной хартии почв (SWC) - политического документа, принятого Конференцией ФАО еще в ноябре 1981 года.

ФАО подготовлен доклад «Состояние мировых почвенных ресурсов: основной отчет» (SWSR). Он содержит описание и рейтинг десяти основных угроз для почв, которые отражаются на функциях экосистем в глобальном масштабе и в каждом отдельном регионе. В нем описаны прямые и косвенные нагрузки на почвы, а также

пути и средства борьбы с их деградацией. Эти события были приурочены к объявлению ФАО ООН 2015 года Международным годом почв

Сформулированы и провозглашены «Добровольные руководящие принципы рационального использования почвенных ресурсов» (Утверждены 155-й сессией Совета ФАО, Рим, 05.12.2016). Ставится глобальная задача - раскрыть, укрепить и поддерживать потенциал почв не только для производства продуктов питания, но и для сохранения водных ресурсов, биоразнообразия, сокращения выбросов углерода, повышения устойчивости в условиях изменения климата.

Россия является единственной страной в мире, обладающей реальной возможностью расширения площади посевов сельскохозяйственных культур в добавление к текущим 80,6 млн. га еще на 35-40 млн. га. Это участки с неопределенным пока правовым статусом. Если в 1990 году площадь посевов составляла 120 млн. га и паров – 12 млн. га (в сумме 132 млн. га пашни), то в настоящее время по статистике – общая площадь пашни указана в 117 млн. га. Площадь паров не изменилась. Пока, исходя из данных Росреестра на 01.01.2019 года, за прошедшие 30 лет примерно на 15 млн. га уменьшилась площадь пашни и на 40 млн. га - посевов. Разница этих двух цифр показывает отсутствие полной и объективной информации в системе регистрации и учета объектов недвижимости.

С середины 1990-х годов в пахотных почвах РФ наблюдается отрицательный баланс гумуса и основных элементов минерального питания сельскохозяйственных культур. На 74-81 млн. га посевов и 14-16 млн. га парующих полей по статистике ежегодно применялось всего 1,5-3,0 млн. тонн действующих веществ (д.в.) минеральных удобрений (NPK). Уже 25 лет наблюдается ежегодный отрицательный баланс основных элементов минерального питания растений на пахотных почвах свыше 100 кг д.в./га. Объемы удобрений и химических мелиорантов не обеспечивали и не обеспечивают сейчас даже простого воспроизводства плодородия пахотных почв. Площади и доля кислых почв в составе сельскохозяйственных угодий постоянно растут.

Для оптимизации гумусового состояния почв необходимо вносить в среднем по 6-7 тонн/га органических удобрений год (или порядка 650 млн. тонн суммарно). 30 лет назад по статистике производилось 886 млн. тонн навоза, а вносилось 390 млн. тонн (44,0 %), в настоящее время - 315 и 65 млн. тонн или 20 % соответственно.

Ресурсы органического вещества для введения в земледелие России «зеленых» агротехнологий оценены – до 450 млн. тонн, из них 70-90 млн. тонн соломы (ботвы и других растительных остатков), а так же 40 млн. тонн сидератов с площади порядка 2 млн. га. Возможно использование торфа, органических отходов и биологического азота, накапливающегося при возделывании бобовых культур.

Количество традиционных органических удобрений сокращается. Упало поголовье скота – в 1990 году насчитывалось 76,0 млн. условных голов, в 2019 – 35,0 млн. Изменились финансово-экономическая ситуация, материально-техническая база, появились административные барьеры и ограничения.

В последние три года году ежегодный выход навоза и помета по всем категориям хозяйств составляет 294 млн. тонн физической массы (211 млн. тонн в пересчете на подстилочный навоз). Около половины (103 млн. тонн) навоза производится ЛПХ. Суммарное содержание NPK в органическом веществе составляет 2,9 млн. тонн. Их стоимость при текущих ценах на минеральные удобрения превышает 70 млрд. руб. В 1990 году внесение органических удобрений в расчете на 1 условную голову скота в хозяйствах всех категорий составляло 6,5 тонн (в том числе подстилочного навоза 5,2 тонн и 1,3 тонн торфа), сейчас – менее 1,9 тонн. Торф не используется вовсе. Объемы минимального неучтенного оборота навоза в РФ можно рассчитать и оценить в 116 млн. тонн.

Меры правового регулирования. В 1990 году известный ученый эколог профессор Н.Ф. Реймерс обосновал положение, что понятие «земля» не является полным синонимом «почвы». Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 27.12.2018) установил (Ст.1), что к компонентам природной среды относятся «земля» и «почвы», но что это в нем не раскрыто. Присутствуют термины «почвенный покров» (Ст. 16.3, п. 6 и Ст. 62.1, п. 3.1); «плодородный слой почв» (Ст. 40, п. 3). Очевидно, что плодородием могут обладать только почвы, а не земли.

Согласно «ГОСТ 27593-88 (СТ СЭВ 5298-85). Государственный стандарт Союза ССР. Почвы. Термины и определения» (утвержден и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 23.02.1988 № 326), почва - это самостоятельное естественно-историческое природное тело, возникшее на поверхности земли в результате длительного воздействия биотических, абиотических

и антропогенных факторов, состоящее из твердых минеральных и органических частиц, воды и воздуха и имеющее специфические генетико-морфологические признаки, свойства, создающие для роста и развития растений соответствующие условия.

В Указе Президент Российской Федерации от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» обозначены цели и задачи государственной политики, механизмы оценки и контроля. Понятия «земли» и «почвы» в документе разделены, но отмечено, что практически во всех регионах страны сохраняется тенденция к ухудшению их состояния.

Имеются международные, межгосударственные требования экологически безопасного использования органических удобрений и более 50 различных национальных российских нормативных правовых актов. В соответствии со Ст. 1 Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» агрохимикаты - удобрения химического или биологического происхождения, химические мелиоранты, кормовые добавки, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв и подкормки животных. Данное понятие не применяется в отношении торфа. Не допускается оборот веществ, не внесенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории РФ (Ст. 3). Государственная регистрация дает разрешение на производство, применение, реализацию, транспортировку, хранение, уничтожение, рекламу, их ввоз и вывоз. Смесь из торфа и речного песка, не подлежит государственной регистрации. Гуматы калия и натрия, компосты, компостин и все органические удобрения - подлежат.

Установлены требования к агрохимикатам (коды 3101 - 3105, 3824 ТН ВЭД ЕАЭС). Коды: 3101 - Удобрения животного или растительного происхождения, смешанные или несмешанные, химически обработанные или необработанные; удобрения, полученные смешиванием или химической обработкой продуктов растительного или животного происхождения. Их безопасность подтверждается заключением Роспотребнадзора о соответствии данных продуктов положениям п. 15 «Требования к пестицидам и агрохимикатам» гл. II Единых санитарно-эпидемиологических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной

территории Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском Экономическом Союзе».

Необходимо отредактировать Ст. 3 вышеназванного закона и отменить необходимости регистрации органических удобрений животного и растительного происхождения (навоз, помет, иные органические вещества и материалы), образующихся в результате хозяйственной деятельности и используемые для собственных нужд агропроизводителей. Они не являются товарной продукцией, а так же отходом производства и потребления. Их оборот на должен регулироваться Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приказ Минсельхоза РФ от 09.07.2015 № 294 (ред. от 06.12.2017) «Об утверждении Административного регламента Министерства сельского хозяйства РФ по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации пестицидов и (или) агрохимикатов» следует изменить. Регистрация товарных видов органических, органоминеральных удобрений, почвенных грунтов должна существенно упроститься или заменена на уведомление от производителя. Проведение оценки их биологической эффективности необходимо исключить. Для ЛПХ все эти вопросы должны быть выведены из сферы государственного регулирования, что соответствует имеющейся мировой практике.

Эти вопросы имеют особое значение для реализации положений Федерального закона от 03.08.2018 № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающего в силу с 01.01.2020 года.

Заключение. Сельское хозяйство страны не в полной мере удовлетворяет современным экологическим требованиям, в том числе о «климатической нейтральности».

Абсолютно необходимо иметь полноценное, научно-обоснованное и легальное (юридически значимое) определение почвы как природного объекта и ее плодородия, как фундаментального уникального свойства. Это позволит адекватно учитывать почвы как важнейший ресурс, незаменимый компонент экосистем и ландшафтов,

осуществлять их охрану, объективно оценивать их плодородие, разработать справедливый механизм налогообложения и государственной поддержки отечественных агропроизводителей. Почва – это уникальное национальное богатство.

Обеспечение продовольственной безопасности и сельскохозяйственный экспорт происходит за счет не восполняемых расходов резервов плодородия почв – «природно-ресурсного кредита». Он стал постоянным и ежегодным в последние 25 лет. Долг суммируется, накапливается и растет.

Экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья можно рассматривать как вывоз за границу миллионов тонн макро- и микроэлементов минерального питания растений (основу плодородия почв), включая стратегический и дефицитный фосфор.

Это нужно учитывать при выборе моделей оптимального управления и правового регулирования развития и стимулирования данного вида экспорта.

Поиск соответствующих товарных ниш и новых сегментов рынка для переработанной продукции остается актуальной задачей.

Экспортируя в основном продукцию с низкой добавленной стоимостью (зерно), не прошедшую передел, страна имеет далеко не оптимальное соотношение общей совокупную массы вывозимых товаров и полученной при экспорте выручки. Остаются значительными транспортно-логистические издержки. По импорту данный показатель гораздо меньше: завозится дорогая и более компактная переработанная продукция с высокой добавленной стоимостью (например, мясо и мясопродукты, молочные продукты и т.д.).

Для нового ускорения («прорыва») российского АПК остаются два основных фактора: рациональное использование природных ресурсов и рост производительности труда. Цели устойчивого развития предполагают «климатически нейтральное» сельское хозяйство, где обязательно обеспечивается воспроизводство плодородия почв (желательно расширенное), максимально используются ресурсы органического вещества, включая отходы животноводства, не снижаются запасы гумуса в пахотных почвах, исключена их деградация.



НАЦИОНАЛЬНАЯ МЯСНАЯ АССОЦИАЦИЯ

РОССИЯ 119034 МОСКВА УЛ. ПРЕЧИСТЕНКА, Д.40/2, С.2 ● ТЕЛ/ФАКС +7 495 9120155 ● E-MAIL: NATMEAT@YANDEX.RU

Исх. № 91-19
от 08.04.2019 г.

Председателю Комитета
Государственной думы Федерального
Собрания Российской Федерации по
аграрным вопросам

В.И. Кашину

Уважаемый Владимир Иванович!

В соответствии с письмом от 25.03.2019 № 3.10-12/129 о проведении парламентских слушаний на тему: «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты» Национальная Мясная Ассоциация направляет справочные материалы и предложения в проект рекомендаций.

От Национальной Мясной Ассоциации в парламентских слушаниях примут участие:

Юшин Сергей Евгеньевич – руководитель Национальной Мясной Ассоциации;

Бражевская Маргарита Валентиновна – заместитель руководителя Национальной Мясной Ассоциации;

Низовцева Диана Алексеевна – руководитель аналитического отдела Национальной Мясной Ассоциации.

Приложение: на 4 л.

Руководитель

Национальной Мясной Ассоциации

С.Е. Юшин

Справочные материалы к парламентским слушаниям на тему «Продовольственная безопасность и наращивание экспорта: правовые аспекты»

«Продовольственная безопасность» – описательный термин, впервые появившийся в середине 1970-х годов, подразумевающий **состояние продовольственных запасов страны**. В дальнейшем, термин «продовольственная безопасность» приобрел более широкий смысл. Согласно широко используемому определению, предложенному на Всемирном саммите по продовольственной безопасности в 1996 году, **«продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди всегда имеют физический и экономический доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни»**, а в определении, принятом на Всемирном саммите по продовольственной безопасности 2009 года, было более четко прописано, что **«четырьмя основами продовольственной безопасности являются наличие, доступ, использование и стабильность»**. Обеспечение продовольственной безопасности предполагает одновременное выполнение требований по всем четырем измерениям.

При этом необходимо отметить, что существует два принципиально разных понятия: «продовольственная безопасность» и «продовольственный суверенитет». Понятие **«продовольственного суверенитета»** предусматривает **право государства самостоятельно определять контуры их продовольственных систем**, включая форму рыночных отношений, экологические и культурные аспекты и **предполагает, что значительная доля национального потребления удовлетворяется за счет внутренних запасов, а не благодаря импорту пищевых продуктов**.

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 была основана на принципах продовольственного суверенитета, что нашло свое отражение как в показателях продовольственной безопасности, так и в **основных направлениях государственной экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации**.

Установленные Доктриной пороговые значения доли отечественной продукции в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка за годы

действия Доктрины достигнуты или превзойдены по всем продуктам, кроме молока и пищевой соли. По основным продуктам достигнуты или превышены рекомендованные Минздравом России нормы среднедушевого потребления, кроме фруктов, молока, овощей. Приближены к нормам общая калорийность рациона питания, содержание белков. Таким образом, **задачи действующей Доктрины в целом решены.**

Вместе с тем, за прошедший с момента принятия Доктрины период заметно изменились внешние и внутренние условия функционирования агропродовольственного комплекса страны. Россия стала крупным игроком на внешнем рынке. В связи с этим возникает необходимость дальнейшего вхождения в мировой рынок с учетом международного разделения труда, что определяет необходимость разработки новой Доктрины продовольственной безопасности. При разработке проекта Доктрины Минсельхозом России было анонсировано, что документ включит в себя меры по стимулированию экспорта, повышению качества пищевой продукции и т.д.

Однако, детальное изучение последней версии проекта Доктрины, разработанного Минсельхозом России, показало, что **новая редакция Доктрины практически является аналогом действующей Доктрины с небольшими техническими изменениями, касающимися в основном расчета показателей продовольственной безопасности.**

Но это не то к чему надо стремиться.

Новая редакция Доктрины продовольственной безопасности никак не соотносится с целями государства по наращиванию экспорта.

Так, **стратегическая цель и основные задачи обеспечения продовольственной безопасности согласно проекту** включает в себя в частности **реализацию экспортного потенциала с учетом приоритета самообеспечения страны** отечественной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, а также с учетом необходимости обеспечения продовольственной безопасности в рамках Евразийского экономического союза.

К основным направлениям государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности в области внешнеэкономической политики, заложенным в проекте Доктрины относятся:

расширение стратегического взаимодействия в рамках Союзного государства, ЕАЭС, развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами-участниками СНГ по вопросам продовольственной безопасности;

развитие двустороннего сотрудничества по вопросам продовольственной безопасности в соответствии с Концепцией внешней политики;

достижение повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

наращивание производства сельскохозяйственной продукции для преодоления отрицательного сальдо внешней торговли в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах и формирования экспортного потенциала;

координация политики внешней торговли сельскохозяйственной продукцией со странами-членами ЕАЭС;

осуществление постоянного мониторинга с целью **применения мер по защите отечественного рынка** сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

эффективный санитарно-эпидемический, ветеринарный и фитосанитарный контроль на территории Российской Федерации;

достижение независимости агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса от импорта технологий, машин, оборудования.

Нет ни одного направления государственной политики, которое было бы направлено на **наращивание экспорта** в рамках обеспечения продовольственной безопасности.

Проект Доктрины по-прежнему преследует основной целью сохранение продовольственного суверенитета.

В нынешних условиях и с учетом поставленных руководством страны целей по наращиванию экспорта **продовольственную безопасность необходимо рассматривать в тесной взаимосвязи с международным рынком**, так как производство достаточных объемов продовольствия не обязательно означает, что будет обеспечена экономическая и физическая доступность продовольствия для населения страны.

Внешняя торговля оказывает влияние на многие экономические и социальные переменные, которые, в конечном счете, определяют статус продовольственной безопасности и питания населения, в том числе уровень доходов, уровень бедности, неравенство, цены на продовольствие и государственный бюджет.

Взаимосвязь с мировым рынком позволяет обеспечить более рациональное распределение ресурсов, повысить эффективность производства продовольствия, что, в свою очередь, стимулирует экономический рост, повышение доходов, увеличение числа рабочих мест, а значит, способствует улучшению ситуации с наличием продовольствия и доступом к нему.

Наращивание экспорта может иметь как позитивные, так и негативные последствия для продовольственной безопасности. Изменения в структуре торговли могут повлиять на внутреннее производство и потребление, цены на всех этапах производственно-сбытовой цепи. Воздействие экспорта на продовольственную безопасность зависит от состояния продовольственных рынков, способности и готовности производителей оперативно реагировать на изменение рыночных условий, конкретных условий экспорта и грамотной политики государства, при выработке мер государственного регулирования. Безусловно экспорт в определенной степени создает риски для продовольственной безопасности, которые необходимо учитывать в процессе принятия политических решений.

Все это необходимо отразить в Доктрине продовольственной безопасности, только тогда можно будет говорить о правовых аспектах продовольственной безопасности и наращивания экспорта. На сегодняшний день это два параллельных направления государственной политики в ряде случаев противоречащих друг другу.

Обеспечение продовольственной безопасности России и наращивание экспорта невозможно без обеспечения биологической безопасности отечественного агропромышленного комплекса, прежде всего в области животноводства. Стабильная работа ветеринарных служб – основа продовольственной безопасности страны. Каждая вспышка заболеваний животных приводит к серьезному экономическому ущербу и несет в себе угрозы не только для развития животноводства, но и для населения: более 80% инфекционных заболеваний являются общими для человека и животных.

В связи с изложенным, предлагаем **включить в проект рекомендаций парламентских слушаний** на тему «Продовольственная безопасность Российской Федерации и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты» следующее.

Правительству Российской Федерации, Минсельхозу России, Минприроды России обеспечить реализацию полного комплекса мероприятий по борьбе с особо опасными болезнями животных;

Минсельхозу России доработать проект Доктрины продовольственной безопасности с учетом задач по наращиванию экспорта.



107139, г. Москва, Орликов пер, 3
Адрес для почты: 109388, г. Москва, ул. Гурьянова, д. 73, к. 68
Тел./факс: (495) 354-39-08; E-mail: boulatovds@mtu-net.ru
www.agrointernet.org

Исх. № 198/01 от 26.03.2019 г.

**Председателю Комитета
Государственной Думы ФС РФ
по аграрным вопросам**

В.И.КАШИНУ

Уважаемый Владимир Иванович!

Национальный союз экспортеров продовольствия рассмотрел письмо Комитета по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25.03.2019 № 3.10-12/129 по вопросу проведения парламентских слушаний на тему «Продовольственная безопасность России и наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции: правовые аспекты» и сообщает свои замечания и предложения.

Поставленная в майских указах Президента России задача нарастить экспорт продукции АПК до 45 млрд. долларов к 2024 г. требует привлечения потенциала не только государственных структур, но также объединений экспортеров.

В различных странах мира подобные объединения, выполняя роль связующего звена между государственными структурами и компаниями-поставщиками, активно содействуют развитию поставок продукции АПК на внешний рынок. В России объединения экспортеров также стремятся активно содействовать формированию государственной политики в области экспорта, а также оказывать практическую поддержку поставкам товаров и услуг по ряду направлений.

На сегодняшний день в России существует несколько десятков союзов и ассоциаций АПК федерального уровня, прямо или косвенно связанных с вопросами экспорта агропродовольственной продукции, которые достаточно давно и успешно ведут работу по стимулированию экспорта.

В частности, ими подготовлен ряд предложений, которые учтены при разработке и принятии федеральных законов, в частности, «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (№ 164-ФЗ от 8.12.2003 г.), «О промышленной политике в Российской Федерации» (№ 488-ФЗ от 31.12.2014).

Предложения объединений экспортеров включены в проект ФЗ «О поддержке экспорта», а также использованы при подготовке проекта Стратегии развития экспорта продукции АПК.

После обращения в Администрацию Президента РФ Президентом России были даны поручения:

- разработать механизмы экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки,
- рассмотреть вопрос о выделении в составе Госпрограммы развития сельского хозяйства на 2013-2020 гг. отдельной подпрограммы по поддержке экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

(Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам сельского хозяйства 24 сентября 2015 г. ПР-2083 от 9.10.2015).

Национальный союз экспортеров продовольствия совместно с ФАО ООН подготовил обзор политики поддержки экспорта в странах СНГ, предложения по развитию экспорта товаров с защищенными географическими указаниями и органической продукции. Выпускается (пока в электронном виде) ежеквартальный журнал «АГРОС», ориентированный на расширение экспорта продукции АПК. Был организован первый в России конкурс «Лучший экспортер продовольствия». Поступают предложения об организации иллюстрированного каталога «Экспортеры продовольствия России». Планируется организовать в Москве выставку экспортеров российского продовольствия.

Между тем деятельность по указанным направлениям ведется силами самих объединений экспортеров, без финансовой поддержки государства. Поддержка их работы по различным направлениям позволит сформировать действительно эффективную политику в области экспорта, вывести на внешний рынок основную массу мелких и средних предприятий и развивать производство в расчете не только на внутренний, но и на внешний рынок

Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О банке развития» и статью 970 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» прямо предусматривает оказание Российским экспортным центром «*содействия деятельности некоммерческих организаций, представляющих интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность*».

Однако ни в данном Федеральном законе, ни в новой редакции Устава Российского экспортного центра (утвержден 9 июня 2017 г.) данное положение не раскрывается. Практическое содействие объединениям экспортеров в их работе по активизации поставок продукции АПК на внешний рынок не оказывается, что ставит их в неравное положение по сравнению с аналогичными организациями зарубежных стран.

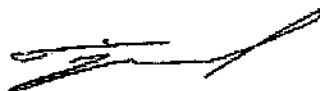
Считаем необходимым определить в вышеуказанном Федеральном законе роль и место объединений экспортеров в деятельности Российского экспортного центра, изложив п.4 раздела 8 следующим образом:

8. Российский экспортный центр в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации:

4) оказывает содействие деятельности объединений экспортеров, привлекает их к экспертизе законодательных и нормативных актов в области экспортной политики, к разработке новых механизмов поддержки экспорта, поручает им сбор и анализ информации о существующих внутренних и внешних барьерах на пути развития экспорта, проведение исследований экспортного потенциала предприятий и отдельных отраслей, а также осуществляет через объединения экспортеров практическую поддержку участников внешнеэкономической деятельности, включая поиск новых рынков сбыта и зарубежных партнеров, выпуск специализированных изданий, организацию выставок и ярмарок, подготовку деловых миссий, осуществление конкурсной деятельности по определению и стимулированию лучших экспортеров.

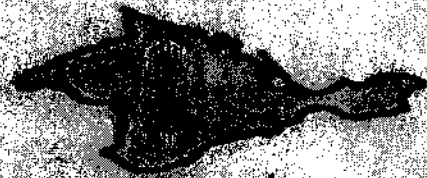
С уважением,

Президент Национального союза
экспортеров продовольствия
Д.С.Булатов



Исп. Кузьмин С.А.
Тел. 8-495-354-39-08

СОЮЗ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ



ЮГО-ВОСТОКА КРЫМА

Республика Крым, г. Керчь, ул. Госпитальная, д. 38/8

ОГРН 1159102131165 ИНН 9114060150

ОАО Банк Россия р/с 40703810608280001835

тел. +79787219500 e-mail: soyuz-agro2015@mail.ru



143428 270208

Государственная Дума ФС РФ

Дата 08.04.2019 12:28

№683192-7; 3.10

№95/1

от 06 апреля 2019г.

Государственная Дума
Федерального собрания
Российской Федерации

Председателю Комитета
по аграрным вопросам
В.И. Капину

Уважаемый Владимир Иванович!

В 1996 году, на Всемирном продовольственном саммите в Риме, было отмечено, что: «Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни».

В современной России на экономическую и физическую доступность пищевой продукции и на ее производство, оказывают значительное влияние не совсем зрелые законы и нормативно-правовые акты, а ситуацию, касательно контрольно-надзорных ведомств, особенно это заметно в пищевой индустрии. В. Путин, в своем февральском обращении к Федеральному Собранию, навал «страшной».

Нельзя не согласиться, что продовольственная безопасность Российской Федерации невозможна без учета таких факторов, как относительная независимость от импорта сырья и продовольствия, обеспечения населения достаточным количеством безопасных и полноценных продуктов питания, от состояния экономики страны, при котором гарантируется стабильное обеспечение перерабатывающей промышленности сельскохозяйственным сырьем и, самое главное, сопровождение индустрии пищевой перерабатывающей продукции качественным и безопасным «Законодательным Продуктом».

В контексте законодательного продукта нельзя не поддержать В. Путина, который отметил, что: «По некоторым направлениям, по некоторым ведомствам вот такие фолланты, вот такой толщины. Они же десятилетиями многие работают». При этом

Президент России выразил сомнение, что «... даже сами сотрудники ведомств знают, что написано во всех этих документах».

Резюмируя можно отметить, что, касаясь правовых аспектов, качественный и безопасный «Законодательный Продукт» и будет являться тем самым гарантом успешного развития экономики страны во исполнение Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.

Касательно вопроса наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции, следует отметить, что для достижения целевого показателя – нарастить экспорт продукции АПК до 45 млрд. долларов к 2024 г. – требуется не только активно наращивать производство в расчете на экспорт, но и создать эффективную систему поддержки экспорта.

К настоящему времени принят ряд законов и нормативных актов, имеющих прямое или косвенное отношение к экспорту агропродовольственной продукции, однако не принят самый важный для экспортеров закон о поддержке экспорта и не утверждена Стратегия развития экспорта продукции АПК, в которой должны быть четко обозначены основные приоритеты.

Система оценки эффективности проводимой политики поддержки экспорта до настоящего времени не сформирована. Существует только ориентировочный показатель – какой объем не сырьевого экспорта охвачен государственной поддержкой, что, по сути, является показателем размаха деятельности, но никак не ее эффективности. В последнее время на поддержку экспорта продукции АПК выделяются весьма значительные средства. По данным Российского экспортного центра, в 2017 г. на эти цели было выделено более 1,2 млрд. долларов, в первом полугодии 2018 г. – порядка 850 млн. долларов.

Между тем экспорт агропродовольственной продукции в последние годы увеличивается главным образом за счет поставок зерна. Объем поставок переработанной продукции (т.е. продукции пищевой промышленности) в последние пять лет составляет около 8 млрд. долларов.

Предложения.

1. С целью стабильного функционирования основополагающих производственных сфер экономики России, задействованных в гарантированном обеспечении и развитии Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, в самые короткие сроки запустить механизм регуляторной гильотины по устранению излишних контрольно-надзорных функций и дублирования полномочий контрольными органами в секторе пищевой перерабатывающей промышленности:

- устранить дублирование Россельхознадзором полномочий Роспотребнадзора по контролю за готовой пищевой продукцией животного происхождения, изготовленной из сырья, прошедшего ветеринарный контроль и признанного ветеринаром безопасным для использования пищевой продукцией;
- исключить из оборота ЭВС и на бумажных носителях оформление ветеринарных сопроводительных документов на готовую пищевую переработанную продукцию животного происхождения, подвергнутую тепловой или иной промышленной обработке, обеспечивающей уничтожение в ней патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и не несущей в себе ветеринарных рисков.

2. На данный момент, как уже отмечалось выше, экспорт агропродовольственной продукции в последние годы увеличивается главным образом за счет поставок зерна, в связи с чем, Филиал Российского зернового союза - «Союз сельхозпроизводителей Юго - Востока Крыма» считает необходимым привести в соответствие и отрегулировать:

- работу программ льготного финансирования фермеров и производителей с/х продукции Крыма;
- работу Банков и других финансовых учреждений по кредитованию фермеров и производителей с/х продукции Крыма;
- работу административного ресурса Республики Крым с целью более эффективного использования простаивающих производственных площадей (неработающие и заброшенные заводы, склады и другие объекты с/х назначения) и земельных угодий;
- работу и взаимодействие с руководителями муниципальных образований по привлечению инвестиций на долгосрочной основе (подготовка документации и заключение договоров долгосрочной аренды объектов и инфраструктуры по переработке с/х продукции);
- льготное ценообразование на ГСМ и минеральные удобрения для фермеров и рынок крупных топливных трейдеров;
- строительство новых зерновых элеваторов и складских помещений для хранения урожая зерновых культур, а также капитальный ремонт ныне существующих;
- строительство в «шаговой» доступности от производителя с/х продукции централизованных мест складирования минеральных удобрений и средств химической защиты растений;
- порядок на рынке экспорта зерновых культур и рассмотреть возможность создания на базе Филиала РЗС Союза ЮВК оператора по работе с экспортом зерновых культур Крыма;
- проведение анализа и научного исследования состояния земель и растениеводства в целом на Юго- Востоке Крыма, как основного производителя сельскохозяйственной продукции.

3. С целью стимулирования и поддержки экспорта агропродовольственной продукции в странах постсоветского пространства необходимо:

- налаживание более эффективного взаимодействия, с целью активного развития органов поддержки экспорта, государственных организаций и специализированных государственных институтов поддержки экспорта;

- использование Мирового опыта в расширении методик поддержки экспорта отечественной продукции, в соответствии с правилами и существующими нормами ВТО;

- для формирования конкретных рекомендаций по совершенствованию экспортной политики стран постсоветского пространства, инициировать проведение дополнительных исследований в данном направлении;

- для обмена информацией между экспортно-импортными структурами постсоветских стран с целью более оперативного определения экспортных продуктов, создать электронный портал;

Президент СОЮЗА
СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
ЮГО-ВОСТОКА КРЫМА



О.Т. Жучан