



ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ АПК НА 2019 И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ

*Докладчик: заместитель Министра сельского хозяйства
Российской Федерации*

Фастова Елена Владимировна

г. Сочи, 2018



О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

ЦЕЛИ

- ✓ обеспечение продовольственной безопасности
- ✓ увеличение физического объема инвестиций
- ✓ наращивание экспорта продукции АПК
- ✓ рост добавленной стоимости, создаваемой в АПК
- ✓ рост ресурсов домашних хозяйств на селе

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ

**Продлены
до 2025 года**



❖ *Подготовленные в Государственную программу развития сельского хозяйства изменения связаны с необходимостью достижения целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части достижения к 2024 году объёма экспорта продукции агропромышленного комплекса – **45 млрд. долларов США в год** и увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (**в сфере АПК на 126,7 тыс. человек**)*



СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Проекты

- 1 **Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»**
- 2 **Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и сельскохозяйственной кооперации»**
- 3 **Ведомственный проект «Развитие отраслей АПК, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**
- 4 **Ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК»**
- 5 **Ведомственный проект «Техническая модернизация АПК»**
- 6 **Ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России»**
- 7 **Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство»**

Ведомственные целевые программы

- 1 **Ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий»**
- 2 **Ведомственная целевая программа «Обеспечение общих условий функционирования отраслей АПК»**
- 3 **Ведомственная целевая программа «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»**
- 4 **Ведомственная целевая программа «Научно-техническое обеспечение развития отраслей АПК»**



Необходимо обратить внимание на своевременное приведение региональной нормативной базы в соответствие федеральной



Информация о средствах федерального бюджета, направленных на реализацию Государственной программы в 2019 году
(млн. рублей)

№ п/п	Предлагаемая структура Государственной программы	2018 год			2019 год			
		Роспись на 01.09.2018	Перераспределение внесенное в Минфин России		Итого с учетом перераспреде- ления	Базовые бюджетные ассигнования	Дополни- тельные бюджетные ассигнования	Бюджетные ассигнования с учетом предварительных принятых решений
			-	+				
	Всего по государственным программам		-12 035,0	12 035,0				
	Всего по Государственной программе развития сельского хозяйства	253 175,8	-12 035,0	11 135,0	252 275,8	242 572,8	59 673,7	302 246,5
	Подпрограмма "Развитие отраслей агропромышленного комплекса»	179 445,8	-11 953,7	7 552,9	175 045,0	172 635,0	54 013,0	226 648,0
1	Ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»	10 000,0	0,0	2 000,0	12 000,0	2 000,0	0,0	2 000,0
1.1	Взнос в уставный капитал акционерного общества «Росагролизинг», г. Москва	0,0	0,0	2 000,0	2 000,0	0,0	0,0	0,0
2	Ведомственный проект "Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	104 880,4	-11 953,7	4 723,9	97 650,6	111 741,2	9 066,0	120 807,2
2.1	Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	47 878,6	0,0	2 723,9	50 602,5	55 510,9	0,0	55 510,9
2.2	Поддержка льготного кредитования	54 901,7	- 11 953,7	0,0	42 948,0	56 130,3	9 066,0	65 196,3
2.3	Взнос в уставный капитал акционерного общества «Россельхозбанк», г. Москва	0,0	0,0	2 000,0	2 000,0	0,0	0,0	0,0
3	Ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	63 310,4	0,0	499,9	63 810,3	58 310,7	1 616,2	59 926,9
3.1	Субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса	39 004,6	0,0	499,9	39 504,5	39 004,6	1 616,2	40 620,8
4	Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	1 255,0	0,0	329,1	1 584,1	583,1	43 330,8	43 913,9
4.1	Субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным транспортом	0	0,0	329,1	329,1	0,0	3 500,0	3 500,0
	Подпрограмма "Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса"	73 730,0	-81,3	3 582,1	77 230,8	69 937,8	5 660,7	75 598,5
5	Основное мероприятие "Реализация функций аппарата ответственного исполнителя государственной программы"	17 246,8*	-80,6	0,0	17 166,2	1 224,8	0,0	1 224,8
6	Ведомственная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий"	16 922,7	-0,7	1 000,0	17 922,0	16 430,9	1 900,0	18 330,9
7	Ведомственная целевая программа "Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	14 355,5	0,0	2 582,1	16 937,6	28 350,6	1 760,7	30 111,3
7.1	Проведение закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также залоговых операций	5 403,5	0,0	2 468,2	7 871,7	6 867,3	0,0	6 867,3
7.2	Обеспечение деятельности подведомственных ФГБУ	13 792,0	0,0	113,9	13 905,9	13 674,9	1 760,7	15 435,6
8	Ведомственная целевая программа "Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора" (Россельхознадзор)	12 618,6	0,0	0,0	12 618,6	12 174,5	0,0	12 174,5
9	Ведомственная целевая программа "Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса"	1 153,8	0,0	0,0	1 153,8	480,5	0,0	480,5
10	Ведомственная программа "Развитие мелиоративного комплекса России"	11 432,6	0,0	0,0	11 432,6	11 276,5	2 000,0	11 276,5
	Всего по Государственной программе «Развитие образования» (закупка лабораторного оборудования)		0,0	900,0				

**Информация о средствах федерального бюджета, направленных на реализацию Государственной программы в 2019 году (млн. рублей)**

№ п/п	Предлагаемая структура Государственной программы	2019 год		
		Бюджетные ассигнования с учетом предварительных принятых решений	Проект федерального бюджета, согласованный Минфином России	Отклонение (+/-)
1	Всего по Государственной программе развития сельского хозяйства	302 246,5	241 446,1	-60 800,4
2	Подпрограмма "Развитие отраслей агропромышленного комплекса"	226 648,0	183 317,2	-43 330,8
3	Ведомственный проект "Техническая модернизация агропромышленного комплекса"	2 000,0	2 000,0	0,0
4	Ведомственный проект "Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе"	120 807,2	120 807,2	0,0
5	Ведомственный проект "Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	59 926,9	59 926,9	0,0
6	Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	43 913,9	583,1	-43 330,8
7	Подпрограмма "Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса"	75 598,5	58 128,9	-17 469,6
8	Основное мероприятие "Реализация функций аппарата ответственного исполнителя государственной программы"	1 224,8	1 210,3	-14,5
9	Ведомственная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий"	18 330,9	840,5	-17 490,4
10	Ведомственная целевая программа "Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса"	30 111,3	30 134,4	23,1
11	Ведомственная целевая программа "Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора" (Россельхознадзор)	12 174,5	12 186,7	12,2
12	Ведомственная целевая программа "Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса"	480,5	480,5	0,0
13	Ведомственная программа "Развитие мелиоративного комплекса России"	13 276,5	13 276,5	0,0

**ИНФОРМАЦИЯ О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ СРЕДСТВАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, НЕОБХОДИМЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ЭКСПОРТ ПРОДУКЦИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА» (МЛН. РУБЛЕЙ)**

Наименование мероприятий	На 2019 год	На 2020 год	На 2021 год
ВСЕГО НА ЦЕЛИ ЭКСПОРТА	28 438,0	44 134,0	59 309,0
Создание новой товарной массы продукции АПК	22 188,2	32 440,3	48 584,8
Льготное кредитование предприятий	17 492,2	27 187,2	42 774,4
Развитие мелиорации (межбюджетные трансферты)	4 241,8	4 821,5	1 435,5
Развитие мелиорации (ПИР и стройка)	454,2	431,6	4 374,9
Развитие агрологистики и товаропроводящей сети	3 500,0	8 256,0	6 972,8
Субсидия из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным транспортом	3 500,0	4 000,0	4 000,0
Иные межбюджетные трансферты на компенсацию части прямых затрат на строительство объектов АПК	-	4 256,0	2 972,8
Устранение торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки	2 225,6	2 157,9	2 165,4
Субсидирование сертификации с/х и продовольственной продукции	-	400,0	448,0
Мероприятия Россельхознадзора	2 225,6	1 757,9	1 717,4
Создание системы продвижения и позиционирования продукции АПК	524,2	1 279,8	1 586,0
Продвижение продукции АПК на внешние рынки (через субсидирование АО "Российский экспортный центр")	107,2	307,0	344,0
Формирование единой архитектуры национального странового бренда через формирование стратегии продвижения продуктовых групп на внешние рынки с программой их рекламно-информационного продвижения	200,0	262,0	365,0
Создание сети представителей Минсельхоза России за рубежом (атташе по АПК) (обеспечение сопровождения мероприятий по популяризации отечественной продукции АПК, взаимодействие с зарубежными органами власти на предмет снятия барьеров, препятствующим экспорту отечественного АПК, содействие проведению ярмарочно-выставочных мероприятий)	-	480,8	650,0
Создание и обеспечение функционирования центра анализа экспорта продукции агропромышленного комплекса и изучение потенциальных зарубежных рынков сбыта	217,0	230,0	227,0



НОВАЦИИ, ПЛАНИРУЕМЫЕ В 2019 И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ

Изменения в подходах предоставления «Единой» субсидии

Изменения в подходах предоставления субсидии на компенсацию прямых понесенных затрат (КАПЕКСы)

Новации в области механизма страхования с государственной поддержкой

НОВЫЕ ПРОЕКТЫ

Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»

Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и сельскохозяйственной кооперации»

Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство»



ПЛАНИРУЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОДХОДАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ «ЕДИНОЙ» СУБСИДИИ (ПРОЕКТ)

С 2018 года:

Дополнительные ассигнования федерального бюджета в 2018 году планируется распределять в первоочередном порядке между бюджетами субъектов Российской Федерации, **имеющих дополнительную потребность в субсидиях на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями**, пропорционально доле такой дополнительной потребности.

С 2019 года:

- Планируется выделить **отдельным лимитом в рамках «единой»** субсидии средства:
- на закладку виноградников в году предоставления субсидии;
 - на долю **застрахованной посевной (посадочной) площади** (в условных единицах) и **застрахованного поголовья** сельскохозяйственных животных (в условных единицах) в году предоставления субсидии.

С 2020 года:

«единая»

Компенсирующая часть (субсидии) – для сохранения текущих объемов производства и рентабельности, распределяется по фактическим показателям, компенсирует часть затрат на производство (на 1 га, на 1 гол, на 1 тонну)

«несвязанная»

«МОЛОКО»

Стимулирующая часть (иные межбюджетные трансферты) – для увеличения объемов производства или развития новых направлений производства, распределяется **по результатам отбора пилотных проектов регионов**. Приоритетные направления, порядок отбора региональных пилотных проектов, размер субсидий, предлагается утверждать приказом Минсельхоза России.



ПЛАНИРУЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОДХОДАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ НА КОМПЕНСАЦИЮ ПРЯМЫХ ПОНЕСЕННЫХ ЗАТРАТ

Период	Создание и (или) модернизация объектов АПК	Размер возмещения
только 2018 год	➤ тепличных комплексов (для производства овощей в защищенном грунте)	10%
2018 и последующие годы	➤ хранилищ (для хранения и подработки плодов и ягод, овощей и картофеля)	20%
	➤ селекционно-питомниководческих центров в виноградарстве	
2019 и последующие годы	➤ животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)	30%
	➤ селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве	
	➤ селекционно-генетических центров в птицеводстве (участник ФНТП)	20%
	➤ овцеводческих комплексов (ферм) мясного направления	
	➤ мощностей по производству сухих молочных продуктов для детского питания и компонентов для них	
	➤ льно- и пенькоперерабатывающих предприятий	30%



ОСНОВНЫЕ НОВАЦИИ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ

Изменения в
Федеральный
закон № 260-ФЗ,
принятые
Государственной
Думой в первом
чтении
(законопроект
№ 456500-7)

1. **Исключение порога утраты (гибели)** урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений при одновременном **установлении обязательной безусловной франшизы**, минимальный размер которой не может быть менее 10% от страховой суммы.
2. **Увеличение максимального размера безусловной франшизы с 30% до 50%** от страховой суммы по договору страхования урожая сельскохозяйственных культур, установление **размера страховой суммы** в диапазоне от 100% до 70% от страховой стоимости урожая сельскохозяйственных культур.
3. **Расширение перечня опасных природных явлений**, недобор урожая из-за которых может рассматриваться как страховой случай, а также **приведение действующих формулировок природных явлений в соответствие** руководящему документу Росгидромета (РД 52.88.699-2008) и ГОСТ 22.0.03-97.
4. **Дополнение перечня сельскохозяйственных рисков**, при страховании которых осуществляется оказание государственной поддержки в области животноводства, таким риском, как «**вынужденный убой сельскохозяйственных животных**, факт заболевания которых заразными болезнями не установлен, осуществляемый в соответствии с ветеринарным законодательством РФ и направленный на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных, включенных в перечень, утвержденный Минсельхозом России».
5. **Ограничение срока уплаты** сельскохозяйственным товаропроизводителем первой части страховой премии.



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ !