# ПРОЕКТ

# Обзор

**правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на территории Смоленской области**

**за 2020 год**

Под государственным надзором в области племенного животноводства понимается деятельность органа государственного надзора в пределах своей компетенции, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами (крестьянскими (фермерскими) хозяйствами), осуществляющими разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных целях во всех отраслях животноводства, включая птицеводство, звероводство и пчеловодство, а также оказание услуг в области племенного животноводства.

Проведение государственного надзора в области племенного животноводства на территории Смоленской области осуществляется в порядке, установленном:

1. Кодексом РФ об административных правонарушениях (Собрание законодательства РФ, 2002 №1 (ч.1) ст. 1);

2. Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;3. Законом РФ от 03.08.1995 №123-ФЗ «О племенном животноводстве»;

4. Постановлением Администрации Смоленской области от 11.06.2019   
№ 347 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Смоленской области».

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области племенного животноводства на территории Смоленской области, являются:

- заместитель начальника Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (далее – Департамент), курирующий вопросы государственного надзора в области племенного животноводства на территории Смоленской области;

- начальник отдела животноводства и племенной работы Департамента.

Оценка результативности и эффективности государственного надзора в области племенного животноводства на территории Смоленской области, осуществляемого Департаментом проводится в соответствии с Порядком (методикой) оценки результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти Смоленской области, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), утверждённой приказом Департамента от 31.12.2019 № 318.

Отчётными показателями, касающимися организации и проведения проверок и иных мероприятий по контролю и надзору являются:

1. Количество плановых проверок объектов надзора в области племенного животноводства в соответствии с планом проверок.

2. Количество внеплановых проверок объектов надзора в области племенного животноводства.

3. Количество проведенных профилактических мероприятий, направленных на соблюдение обязательных требований в области племенного животноводства.

Кроме того, результативность и эффективность мероприятий по государственному контролю в области племенного животноводства может быть оценена с помощью следующих показателей:

1. Сохранность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, процентов.

2. Доля субъектов, допустивших нарушения в области племенного животноводства, процентов.

3. Доля субъектов, у которых были устранены нарушения в области племенного животноводства, процентов.

4. Доля подконтрольных субъектов, не допустивших нарушения в области племенного животноводства.

Приказом Департамента утверждены целевые значения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в области племенного животноводства на территории Смоленской области, запланированные к достижению в 2020 году, а также перечень индикативных показателей, используемых в процессе оценки.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что контрольно-надзорная деятельность Департамента в области племенного животноводства осуществляется в строгом соответствии с нормативно-правовыми актами Правительства РФ и Администрации Смоленской области.

Далее непосредственно рассмотрим структуру племенного животноводства Смоленской области и проанализируем деятельность контрольно-надзорного органа региона в сфере племенного животноводства в 2020 году.

Племенное животноводство Смоленской области представлено двадцати двумя племенными организациями области, в число которых входят:

* 15 организаций, направленных на воспроизводство молочного скота, включающие в себя: три племенных завода и двенадцать племенных репродукторов;
* 1 племенной репродуктор по воспроизводству мясного скота;
* 1 племенной репродуктор по воспроизводству кроликов;
* 1 организация по искусственному осеменению;
* 3 организации по учёту и контролю, представленные двумя лабораториями селекционного контроля качества молока и лабораторией иммуногенетической экспертизы;
* 1 региональный информационно-селекционный центр.

В структуру маточного поголовья племенных животных на 01.10.2020 входило 11 868 условных голов, в том числе: 10 800 коров молочного направления, 77 коров мясного направления продуктивности и 991 условная голова кроликоматок.

На 01.01.2020 маточное поголовье скота включало 10 949 коров молочного направления, 77 коров мясного направления и 869 условных голов кроликоматок.

Таблица 1 Маточное поголовье племенных животных Смоленской области

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Направление племенного животноводства | | Маточное поголовье, условных голов | | |
| на 01.01.2020 г. | на 01.07.2020 г. | на 01.10.2020 г. |
| 1 | Молочное скотоводство | Племенные заводы | 2207 | 2207 | 2207 |
| Племенные репродукторы | 8742 | 8641 | 8593 |
| Итого | | | 10949 | 10848 | 10800 |
| 2 | Мясное | Племенные репродукторы | 77 | 77 | 77 |
| Итого | | | 77 | 77 | 77 |
| 3 | Кролиководство | Племенные репродукторы | 869 | 874 | 991 |
| Итого | | | 869 | 874 | 991 |
| Итого | | | 11895 | 1799 | 11868 |

В результате, можно сделать вывод о том, что численность племенного маточного поголовья на территории Смоленской области во втором полугодии 2020 года имеет тенденцию к снижению. В целом численность снизилась на 27 голов. Данное снижение объясняется выранжировкой коров, к концу 2020 года маточное поголовье будет восстанолено за счет ввода в стадо первотелок в ряде организаций.

Контрольно-надзорная деятельность в сфере племенного животноводства на территории Смоленской области осуществляется в соответствии с планом проведения плановых проверок, утверждаемым начальником Департамента.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году был утвержден и согласован с прокуратурой Смоленской области в 2019 году. Но, в связи с утверждением Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления   
в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в 2020 году Департаментом плановые проверки в области племенного животноводства не проводились.

Кроме того, оснований для проведения внеплановой проверки при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на территории Смоленской области в 2020 году так же не было выявлено.

По итогам обработки заявлений и обращений граждан, поступающих в Департамент не выявлено обращений, содержащих сведения о нарушениях обязательных требований, причинении вреда или угроз причинения вреда в области племенного животноводства в 2020 году.

Привлечения организаций по племенному животноводству, их руководителей, иных должностных лиц, к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства в 2020 году не было.

Сотрудники Департамента в течение 2020 года проводили консультационную работу с племенными организациями по разъяснению необходимости соблюдения обязательных требований в племенном животноводстве, в частности приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.02.2011 № 25 «Об утверждении правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности» и приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.11.2011 № 431 «Об утверждении Правил определения видов организаций по племенному животноводству», и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России».

Далее проведём оценку результативности и эффективности контрольно- надзорной деятельности Департамента при исполнении государственной функции «Государственный надзор в области племенного животноводства».

Ключевым показателем результативности контрольно-надзорной деятельности в области племенного животноводства является показатель соблюдения поднадзорными субъектами требований, предъявляемых к определённому виду организаций по племенному животноводству, норм и правил ведения племенного животноводства, рассчитываемый как отношение количества выявленных нарушений к количеству проверок и отражающий уровень безопасности подконтрольных субъектов.

По итогам контрольно-надзорной деятельности Департамента в сфере племенного животноводства в 2020 году можно сделать вывод о том, что нарушения ведения племенного животноводства и неисполнение норм и правил отсутствуют.

В целом, можно сделать вывод о том, что на территории Смоленской области, предъявляемые обязательные требования к юридическим лицам и гражданам в области племенного животноводства, исполняются.